

In Kraft ab: 01.01.2016
außer Kraft ab: 01.01.2019

Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern

AIIMBI. 2016 S. 1495

BayVV Gliederungsnummer 265-A

265-A

Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern

(Asylsozialberatungsrichtlinie – AsylSozBR)

Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums für Arbeit und Soziales, Familie und Integration

vom 8. März 2016, Az. V5/6746.01-1/13

Der Freistaat Bayern gewährt nach Maßgabe dieser Richtlinie und der allgemeinen haushaltsrechtlichen Bestimmungen (insbesondere der Verwaltungsvorschriften zu Art. 44 der Bayerischen Haushaltsordnung – BayHO) Zuwendungen zur sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (im Folgenden Asylsozialberatung genannt). Die Förderung erfolgt ohne Rechtsanspruch im Rahmen der verfügbaren Haushaltsmittel.

1. Zweck der Förderung

- 1.1** ¹Zweck der Förderung ist es, Ausländerinnen und Ausländer sozial zu beraten und zu betreuen, damit sie sich in dem für sie fremden Lebens- und Kulturbereich für die Dauer ihres Aufenthalts in Deutschland orientieren können. ²Beraten werden sollen Ausländerinnen und Ausländer im Sinne der Nr. 4.2.2.1 (zu beratende Personen). ³Die Beratung soll unabhängig von der Unterbringungsform erfolgen.
- 1.2** ¹Ein Schwerpunkt der Asylsozialberatung ist, die Betroffenen durch die Bereitstellung von Orientierungshilfen, Beratung und Information in die Lage zu versetzen, die auftretenden Alltagsprobleme besser bewältigen zu können. ²Die Beratung dient auch dem Zweck, über die Grundzüge des deutschen Gemeinwesens, insbesondere über die Subsidiarität staatlicher Transferleistungen, aufzuklären.
- 1.3** Weiterer Schwerpunkt der Asylsozialberatung ist, die Betroffenen objektiv und realistisch über ihre Situation in Deutschland, d.h. insbesondere über eine bereits bestehende oder in absehbarer Zeit

möglicherweise eintretende Ausreisepflicht bzw. über die Anerkennungsquoten im Asylverfahren aufzuklären und auf entsprechende Hilfsangebote im Freistaat Bayern für eine freiwillige Rückkehr oder Weiterwanderung hinzuweisen.

- 1.4** Dabei ist auf die bestehenden Zentralen Rückkehrberatungsstellen zu verweisen, welche die Rückkehrwilligen zunächst individuell und ergebnisoffen beraten und nach dem Entschluss zu einer freiwilligen Rückkehr individuell beim Aufbau einer neuen Existenz im Herkunfts- oder Weiterwanderungsland unterstützen.
- 1.5** ¹Des Weiteren soll auf die Bund-/Länderprogramme REAG (Reisebeihilfen) und GARP (Startbeihilfen) hingewiesen werden. ²Nähere Auskünfte darüber erteilen die Internationale Organisation für Migration in Nürnberg, die Zentralen Rückkehrberatungsstellen und die Ausländerbehörden.
- 1.6** ¹Die zu beratenden Personen, die aus den staatlichen Gemeinschaftsunterkünften ausziehen dürfen, und auszugspflichtige anerkannte Flüchtlinge erhalten durch das Modellprojekt „Fit for Move“ Mietbefähigung und Wohnungsvermittlung. ²Sofern das Angebot für die Zielgruppe erreichbar ist, soll hierauf unabhängig vom konkreten Aufenthaltsstatus hingewiesen werden.
- 1.7** Die Asylsozialberatung soll im Rahmen ihrer Tätigkeit und unter Zuhilfenahme des vor Ort bestehenden Netzwerks nach Möglichkeit Ehrenamtliche akquirieren und Hilfen zur Selbstorganisation geben.
- 1.8** Die Asylsozialberatung soll auf eine Verzahnung mit ehrenamtlich Tätigen, Ehrenamtskoordinatoren und vor Ort tätigen Verwaltern der Unterkünfte hinwirken, gegebenenfalls koordinierend tätig sein.
- 1.9** Weiterhin soll die Asylsozialberatung zu beratende Personen, die Zugang zum Arbeitsmarkt haben, auf Beratungsangebote der Agenturen für Arbeit hinweisen und entsprechend vermitteln.
- 1.10** ¹Auf den besonderen Betreuungsbedarf minderjähriger Kinder in Aufnahmeeinrichtungen soll – sofern keine Schulpflicht besteht – durch ein niederschwelliges Betreuungsangebot eingegangen werden. ²Das Achte Buch Sozialgesetzbuch bleibt hiervon unberührt.
- 1.11** Die Vorschriften des Gesetzes über außergerichtliche Rechtsdienstleistungen in der jeweils geltenden Fassung sind zu beachten.
- 1.12** Da zum Zeitpunkt der Beratung noch kein gesicherter Bleibestatus besteht, soll die Fähigkeit zur Reintegration in die Herkunftsländer erhalten bleiben.
- 1.13** Hinsichtlich der Förderung von Kommunen als Träger der Asylsozialberatung in sogenannten Modellregionen wird auf die hierzu ergangenen Förderhinweise verwiesen.
- 1.14** ¹Die mit dieser Richtlinie geförderten Träger, welche Personal in einer sogenannten Modellregion (Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern in der Verantwortung einer Gebietskörperschaft) beschäftigen, wirken mit dem dortigen Träger unter Berücksichtigung der örtlichen Verhältnisse auf den Abschluss einer gemeinsamen Kooperationsvereinbarung hin. ²Hierin sind die Zusammenarbeit und Abstimmung, aber auch die Zuständigkeitsabgrenzungen zu konkretisieren. ³Eine gegenseitige Weisungsbefugnis besteht für keinen der Träger.

2. Gegenstand der Förderung

2.1 Allgemeine Asylsozialberatung

¹Gefördert wird im Rahmen des Zuwendungszwecks nach Maßgabe von Nr. 5.2 die Beschäftigung

von Fachkräften für die Beratungs- und Betreuungstätigkeit, von Fachkräften, die überörtlich in der Koordinierung der Asylsozialberatung tätig sind, der hierfür erforderlichen Verwaltungskräfte sowie von Assistenzkraften. ²Weiterhin werden Betreuungskräfte zur Sicherstellung einer niederschweligen Betreuung von minderjährigen Kindern in Aufnahmeeinrichtungen gefördert.

2.2 Besondere Maßnahmen

Darüber hinaus können besondere Maßnahmen, die der Stärkung und/oder Unterstützung der Asylsozialberatung dienen, gefördert werden.

3. Zuwendungsempfänger

3.1 Zuwendungsempfänger sind die Spitzenverbände der freien Wohlfahrtspflege auf Landesverbandsebene.

3.2 Ausnahmewise können auch andere Organisationen Zuwendungen erhalten, wenn sie nach ihrer Aufgabenstellung und langjährigen Tätigkeit zur Beratung und Betreuung der Zielgruppe besonders qualifiziert sind und eine entsprechende Beratung und Betreuung durch die Spitzenverbände der freien Wohlfahrtsverbände nicht gewährleistet werden kann.

4. Zuwendungsvoraussetzungen

4.1 Qualifikation der Beratungskräfte

4.1.1 Die Asylsozialberatungskräfte sollen die Qualifikation einer Diplom-Sozialpädagogin/eines Diplom-Sozialpädagogen bzw. einer Diplom-Sozialarbeiterin/eines Diplom-Sozialarbeiters bzw. eines entsprechenden Bachelor-/Masterabschlusses oder gleichwertige Qualifikationen, die aufgrund der erworbenen interkulturellen Kompetenz zur Asylsozialberatung besonders befähigen, nachweisen.

4.1.1.1 ¹Als Asylsozialberatungskraft sind folgende Berufsgruppen unter den folgenden Voraussetzungen geeignet:

- a) Dipl.-Sozialpädagogen und Dipl.-Sozialpädagoginnen (FH), Sozialpädagogik Bachelor (BA) oder Master;
- b) Dipl.-Sozialarbeiter und Dipl.-Sozialarbeiterinnen (FH), Soziale Arbeit BA oder Master;
- c) Dipl.-Pädagogen und Dipl.-Pädagoginnen, Diakone und DiakonInnen (mit sozialpädagogischem Hochschulabschluss);
- d) Soziologen und Soziologinnen, Psychologen und Psychologinnen, Ethnologen und Ethnologinnen, Diplom-Theologen und Diplom-Theologinnen, Sozialwissenschaftler und Sozialwissenschaftlerinnen, Lehrer und Lehrerinnen. ²Im Falle der Einstellung einer Person mit dieser Qualifikation verpflichtet sich der Träger, zur Qualitätssicherung den Mitarbeiter in Beratungskompetenzen (z.B. klientenzentrierte Beratung, systemische Beratung) eigenverantwortlich nachzuqualifizieren.

4.1.1.2 ¹Bewerber mit anderen Hochschulabschlüssen haben ihre Eignung, welche sich durch die bisherige Tätigkeit, Herkunft (sprachliche Kompetenz), interkulturelle Kompetenz und zwischenmenschliche Kompetenzen auszeichnet, entsprechend zu belegen. ²Eine Zusatzqualifikation in Beratungskompetenzen ist, wie unter Nr. 4.1.1.1 beschrieben, vom Träger eigenverantwortlich zu organisieren. ³Weiterhin ist zur Einstellung erforderlich, dass vor Ort bei dem antragstellenden Verband bereits eine Beratungskraft gemäß Nr. 4.1.1.1 Buchst. a bis c tätig ist. ⁴Für solche Bewerber ist beim SIMAS eine Genehmigung zur Einstellung zu beantragen.

- 4.1.2** Kräfte, welche die Tätigkeit einer Asylsozialberatungskraft begleiten und unterstützen (Assistenzkräfte), sollen ihre Eignung, welche sich durch die bisherige Tätigkeit, Herkunft (sprachliche Kompetenz), interkulturelle Kompetenz und zwischenmenschliche Kompetenzen auszeichnet, entsprechend belegen.
- 4.1.3** ¹Die Kräfte, welche die Kinderbetreuung in Aufnahmeeinrichtungen übernehmen, sollen mindestens die Qualifikation einer Kinderpflegerin/eines Kinderpflegers nachweisen. ²In gesondert begründeten und vom StMAS genehmigten Ausnahmefällen kann hiervon abgewichen werden.
- 4.2** Aufgaben und Zielgruppen der Beratungskräfte
- 4.2.1** Betreuungsschlüssel
- 4.2.1.1** Im Bereich von Erstaufnahmeeinrichtungen sollen von einer Vollzeitkraft 100 zu beratende Personen (einschließlich der gemäß Nr. 1.10 zu betreuenden Kinder) betreut werden.
- 4.2.1.2** In allen anderen Unterbringungsmöglichkeiten sollen von einer Vollzeitkraft 150 zu beratende Personen (einschließlich der gemäß Nr. 1.10 zu betreuenden Kinder) betreut werden.
- 4.2.2** Zielgruppe der Beratung
- 4.2.2.1** Aufsuchend beraten werden Asylbewerberinnen und Asylbewerber, die sich in einem Asylverfahren befinden (einschließlich derer, die noch keine Aufenthaltsgestattung besitzen) sowie Ausländerinnen und Ausländer mit einer Duldung gemäß § 60a des Aufenthaltsgesetzes (AufenthG), mit einer Aufenthaltserlaubnis wegen Krieges in ihrem Heimatland gemäß § 23 Abs. 1 oder § 24 AufenthG, einer Aufenthaltserlaubnis gemäß § 25 Abs. 4 Satz 1 oder Abs. 5 AufenthG bzw. einer Aufenthaltserlaubnis nach § 104a AufenthG.
- 4.2.2.2** Sofern sich die übrigen Leistungsberechtigten nach dem Asylbewerberleistungsgesetz an die Asylsozialberatung wenden, können diese Personen beraten werden.
- 4.2.2.3** ¹Nicht beraten werden Ausländerinnen und Ausländer, die (noch) in staatlichen Unterkünften wohnen, aber nicht (mehr) leistungsberechtigt nach dem Asylbewerberleistungsgesetz sind. ²Diese sollen bzw. können jedoch auf die vor Ort tätigen Migrationsberatungsstellen (Integrationsrichtlinie) und – sofern erreichbar – auf die Projekte „Fit for move“ verwiesen werden. ³Ebenfalls nicht beraten werden vollziehbar ausreisepflichtige Ausländerinnen und Ausländer. ⁴Sofern diese sich an die Asylsozialberatung wenden, erfolgt lediglich ein Verweis auf die Angebote gemäß Nrn. 1.4 und 1.5.
- 4.3** Beratungsstruktur
- 4.3.1** ¹Grundsätzlich ist bei der Planung und Ergänzung der Beratungsstruktur darauf zu achten, dass bayernweit eine bedarfsorientierte Angebots- und Beratungsstruktur erreicht wird. ²Die Asylsozialberatung vor Ort kann in multiprofessionellen Teams organisiert werden. ³Hierfür können neben mindestens einer Asylsozialberatungskraft nach Nr. 4.1.1.1 Buchst. a bis c auch Assistenzkräfte eingesetzt werden, welche die Asylsozialberatungskraft unterstützen und begleiten. ⁴Die Asylsozialberatungskraft übernimmt für die Tätigkeit der Assistenzkräfte vor Ort die Verantwortung. ⁵Ein solches Team kann beispielsweise neben der Asylsozialberatungskraft aus Sprachmittlern und Personen mit pädagogischer oder verwaltungstechnischer Kompetenz als Assistenzkraft bestehen.
- 4.3.2** ¹Für die Akquise von Kräften durch die Asylsozialberater kommen, unter Zuhilfenahme der bereits bestehenden Netzwerke, vor allem auch anerkannte Asylbewerber oder Migranten in Betracht. ²Das Gewinnen von anerkannten Asylbewerbern bzw. Migranten für Ehrenamt bzw. Unterstützung in der Beratung kann dazu beitragen, diese stärker in die Gesellschaft einzubinden und ein „sich selbst

versorgendes" System zur Personalgewinnung aufzubauen.

- 4.3.3** ¹Die Asylsozialberater erstellen in ihrer Funktion ein Betreuungskonzept unter Berücksichtigung der Gesamtumstände vor Ort, um auf diese Weise die Situation der asylsuchenden Menschen zu verbessern. ²Im Rahmen dessen soll ein entsprechendes Vertretungskonzept für künftig im jeweiligen Landkreis ankommende zu beratende Personen erarbeitet werden.

5. Art und Umfang der Zuwendung für die allgemeine Asylsozialberatung

5.1 Finanzierungsart

Die Zuwendung wird als Anteilfinanzierung im Rahmen einer Projektförderung gewährt.

5.2 Zuwendungsfähige Ausgaben

- 5.2.1** Zuwendungsfähig sind grundsätzlich die Personalausgaben für die Asylsozialberatungskräfte, Assistenzkräfte, Koordinierungskräfte, Verwaltungskräfte und Kräfte für Kinderbetreuung in den Aufnahmeeinrichtungen.

- 5.2.2** ¹Die Höhe der zuwendungsfähigen Personalausgaben bemisst sich grundsätzlich nach einer Pauschale pro Person, die in Höhe von 100 % des Mittelwerts ab Stufe 2 bis Endstufe der jeweiligen Entgeltgruppe bemessen wird. ²Die Pauschale wird anhand der Kostenpauschalen berechnet, welche entsprechend des TV-L durch das StMAS für Projektförderungen im Arbeitsmarktfonds ermittelt wurden. ³Für die Berechnung der Pauschale werden die Kostenpauschalen herangezogen, welche zum Ende des Vorjahres Gültigkeit haben.

- 5.2.3** ¹Für Personal, dessen Beschäftigung in der Asylsozialberatung für eine geringere als die regelmäßige tarifliche Arbeitszeit vereinbart ist, wird der Teil des Pauschalsatzes als zuwendungsfähig anerkannt, der dem Verhältnis der vereinbarten zur regelmäßigen tariflichen Arbeitszeit entspricht. ²Gleiches gilt, wenn zuwendungsfähiges Personal auch in anderen Bereichen außerhalb der Asylsozialberatung eingesetzt wird.

- 5.2.4** ¹Für Zeiten des Bezugs von Mutterschaftsgeld wird anstatt der Kostenpauschale nach Nr. 5.2.2 der tatsächlich vom Arbeitgeber gezahlte Zuschuss zum Mutterschaftsgeld (§ 14 Abs. 1 des Mutterschutzgesetzes) zugrunde gelegt, sofern der Zuschuss zum Mutterschaftsgeld nicht von anderer Stelle (z.B. über § 1 Abs. 2 Nr. 1 des Aufwendungsausgleichsgesetzes – AAG) erstattet wird. ²Für Zeiten des Bezugs von Arbeitsentgelt bei Beschäftigungsverboten (§ 11 Abs. 1 des Mutterschutzgesetzes) wird die Kostenpauschale nach Nr. 5.2.2 um den Betrag gekürzt, den der Arbeitgeber von anderer Stelle erstattet bekommt (z.B. über § 1 Abs. 2 Nr. 2 AAG).

- 5.2.5** Die Kostenpauschale entfällt, solange eine Stelle nicht besetzt ist oder wegen Krankheit, Elternzeit o. Ä. ein tariflicher oder gesetzlicher Entgeltanspruch nicht besteht.

- 5.2.6** ¹Für Berechnungen anteiliger Monate wird mit der Anzahl der jeweiligen Tage des Monats gerechnet. ²Die sich für die einzelnen Kräfte ergebenden zuwendungsfähigen Personalausgaben sind auf volle Euro abzurunden.

- 5.2.7** Für Honorarkräfte sind höchstens pro Stunde bis zu 1/174 der jeweils geltenden, nach Nr. 5.2.2 festgelegten Pauschale pro Vollzeitstelle zuwendungsfähig.

5.3 Höhe der Förderung

- 5.3.1** ¹Die Förderung wird als Pauschale pro Vollzeitstelle gewährt und beträgt 80 % der nach Nr. 5.2.2 ermittelten Pauschale. ²Die Pauschale pro Vollzeitstelle wird seitens des StMAS vor Beginn des Bewilligungszeitraums zum 1. Januar eines jeden Jahres ermittelt und den Trägern sowie möglichen

Drittmittelgebern bekannt gegeben.

5.3.2 Für die ausgeübte Tätigkeit bemisst sich die Pauschale pro Person nach folgender Entgeltgruppe:

- für Fachkräfte, die überörtlich in der Koordinierung der Asylsozialberatung tätig sind, nach der Entgeltgruppe 10; hierbei gilt eine Beschränkung der Kraft auf höchstens 5 % der im Projekt gesamt abgeleiteten Mitarbeiterstunden (ohne bereits vorliegende Stunden von Verwaltungskräften und sonstigen Koordinierungskräften);
- für Fachkräfte, die unmittelbar Beratungs- und Betreuungsaufgaben wahrnehmen, nach der Entgeltgruppe 9;
- für Kräfte, die für Asylsozialberatungskräfte begleitend tätig werden (Assistenzkräfte), nach der Entgeltgruppe 8, sofern sie mindestens zu einem Drittel ihre Tätigkeit selbstständig ausführen; im Übrigen nach der Entgeltgruppe 6;
- für Fachkräfte, die unmittelbar Kinderbetreuungsaufgaben in Aufnahmeeinrichtungen wahrnehmen, nach der Entgeltgruppe 6;
- für die überörtlich tätigen Verwaltungskräfte nach der Entgeltgruppe 5; hierbei gilt eine Beschränkung der Kraft auf höchstens 5 % der im Projekt gesamt abgeleiteten Mitarbeiterstunden (ohne bereits vorliegende Stunden von Verwaltungskräften und sonstigen Koordinierungskräften).

6. Art und Umfang der Zuwendung für besondere Maßnahmen

6.1 Finanzierungsart

Die Zuwendung wird als Anteilfinanzierung im Rahmen einer Projektförderung gewährt.

6.2 Zuwendungsfähige Ausgaben

¹Zuwendungsfähig sind projektbezogene Personalausgaben (auch Honorarausgaben) und Sachausgaben. ²Die zuwendungsfähigen Ausgaben müssen eindeutig abgrenzbar, also dem Projekt zuordenbar und angemessen sein.

7. Bagatellförderung

Eine Förderung wird in der Regel nur gewährt, wenn die abschließend festgestellten zuwendungsfähigen Ausgaben 25 000 Euro überschreiten (Bagatellgrenze).

8. Eigenanteil

¹Es ist ein angemessener Eigenanteil in Höhe von grundsätzlich mindestens 10 % der zuwendungsfähigen Gesamtausgaben seitens des Zuwendungsempfängers erforderlich. ²Nicht zuwendungsfähige Ausgaben müssen durch Eigen- oder Drittmittel aufgebracht werden. ³Diese dürfen weder den Ausgaben der Maßnahme zugeschlagen, noch bei den im Finanzierungsplan vorzusehenden Eigenmitteln angesetzt werden.

9. Mehrfachförderung

9.1 Eine Förderung der Asylsozialberatung nach dieser Richtlinie entfällt, wenn für die entstehenden zuwendungsfähigen Ausgaben anderweitige Mittel des Freistaates Bayern oder des Bundes in Anspruch genommen werden.

9.2 ¹Eine Komplementärförderung mit kommunalen und/oder europäischen Mitteln ist möglich. ²Soweit

der Drittmittelgeber mit seiner Zuwendung ausdrücklich die nicht nach dieser Richtlinie zuwendungsfähigen Ausgaben fördert, ist die Berücksichtigung von Drittmitteln bis zur Höhe der tatsächlich anfallenden Ausgaben abzüglich der staatlichen Förderung und eines angemessenen Eigenanteils nach Nr. 8 unschädlich (vgl. Nr. 10.6).

10. Antrags- und Bewilligungsverfahren

10.1 Bewilligungsbehörde ist die Regierung von Mittelfranken.

10.2 ¹Das StMAS teilt der Bewilligungsbehörde zum Ende eines Jahres für das Folgejahr anhand der amtlichen Prognose gemäß § 44 Abs. 2 des Asylgesetzes, der Quoten gemäß § 7 Abs. 2 der Asyldurchführungsverordnung und den zur Verfügung stehenden Haushaltsmitteln mit, wie viele zusätzliche Stellen voraussichtlich geschaffen werden können. ²Die Bewilligungsbehörde leitet diese Informationen an die Projektträger und die kommunalen Spitzenverbände weiter.

10.3 Antragstellung

10.3.1 Bewilligungszeitraum ist jeweils der Zeitraum vom 1. Januar bis 31. Dezember eines Jahres.

10.3.2 ¹Ein entsprechender Förderantrag ist vor Beginn des Bewilligungszeitraums bis spätestens 15. November des Vorjahres zu stellen. ²Die Bewilligungsbehörde kann bei Vorliegen der Voraussetzungen der VV Nr. 1.3.3 zu Art. 44 BayHO auf Antrag die Einwilligung in den vorzeitigen Maßnahmebeginn erteilen.

10.3.3 Anträge für besondere Maßnahmen zur Stärkung und/oder Unterstützung der Asylsozialberatung sind mindestens zwei Wochen vor Maßnahmebeginn beim StMAS einzureichen, das über die Zuwendungsfähigkeit und die Durchführung des Bewilligungsverfahrens entscheidet.

10.4 ¹Die Einrichtung neuer Stellen und Ausweitung bereits bestehender Stellen sind vorher dem StMAS zur Zustimmung vorzulegen. ²Wiederbesetzungen gelten als solche, wenn sie unmittelbar an den Zeitraum anschließen, an dem der vorher Beschäftigte seine Tätigkeit beendet hat (ansonsten Neubesetzung). ³Wiederbesetzungen sind in dem zu übersendenden Ausgaben- und Finanzierungsplan (vgl. Nr. 10.7) kenntlich zu machen und darzustellen. ⁴Das StMAS berechnet und bewilligt den Bedarf für die zu bewilligenden Stellen landkreisbezogen. ⁵Die kreisfreien Städte werden grundsätzlich in die Berechnung des Landkreises einbezogen.

10.5 ¹Die Anträge sind unter Verwendung der bei der Bewilligungsbehörde erhältlichen Vordrucke zu erstellen. ²Dem StMAS ist ein Abdruck (mit Anlagen) zu übersenden. ³Den Anträgen sind ein Ausgaben- und Finanzierungsplan, der auf die in Nr. 5.2.2 genannten Pauschalen pro Person abstellt, sowie eine Übersicht über das eingesetzte Betreuungspersonal beizufügen. ⁴In diese Übersicht sind aufzunehmen: Name, Geburtsdatum, örtlicher Betreuungsbereich (z.B. Gemeinschaftsunterkunft, privat oder dezentral untergebrachte zu betreuende Personen im Landkreis/in der kreisfreien Stadt), Förderzeitraum, Förderumfang (Stunden pro Woche), Förderbeteiligung Dritter (insbesondere Mittel der Kommune, der Arbeitsagentur bzw. der Europäischen Union), Einstufung nach den Bestimmungen des Zuwendungsempfängers, errechnete Pauschale pro Person nach Nr. 5.2.2 und tatsächliche Ausgaben.

10.6 ¹Die Anträge sind auf Basis der tatsächlich entstehenden Personalausgaben zu stellen. ²Die über die zuwendungsfähigen Pauschalen nach Nr. 5.2.2 hinausgehenden Ausgaben sind zwar grundsätzlich nicht zuwendungsfähig, können aber durch Eigen- oder Drittmittel ersetzt werden. ³Dies setzt voraus, dass der Projektträger:

– bei Antragstellung (Antragstellung nach Nr. 10.3.2) angibt, weitere Drittmittel akquirieren zu

- wollen, insbesondere auch für den Bereich der nicht zuwendungsfähigen Ausgaben;
- sich unverzüglich bei der Bewilligungsbehörde meldet, sobald konkret Drittmittel akquiriert wurden und
- unverzüglich den Bescheid des Drittmittelgebers mit der Erklärung einreicht, dass diese Drittmittel dem Asylsozialberatungsträger ausschließlich für den Bereich der nicht zuwendungsfähigen Ausgaben zugewendet werden.

⁴Können diese Voraussetzungen nicht innerhalb des Bewilligungszeitraums vom 1. Januar des jeweiligen Förderjahres bis 31. Dezember des jeweiligen Förderjahres beigebracht werden, werden die Drittmittel – entsprechend den Regelungen in den Allgemeinen Nebenbestimmungen für Zuwendungen zur Projektförderung (ANBest-P) – den Zuwendungsmitteln gegenüber in Anrechnung gebracht.

10.7 Abschlagszahlung

¹Die Bewilligungsbehörde ist berechtigt, auf Antrag der Projektträger jeweils zum 31. Mai und 30. November des Bewilligungszeitraums Abschläge in Höhe von bis zu 90 % der bis dahin möglichen Förderung zu zahlen. ²Der Antrag ist in Form des in Nr. 10.5 genannten Ausgaben- und Finanzierungsplans zu übersenden, der Informationen über die zum jeweiligen Zeitpunkt vorliegende Anzahl der Beschäftigten der jeweiligen Entgeltgruppen aufzeigt. ³Nach entsprechendem Abschluss des Verwendungsnachweises erfolgt umgehend die Restzahlung.

10.8 Meldung der Betreuungssituation – Einführung eines „Reportings“/Evaluierung

¹Die vor Ort tätigen Verbände und Körperschaften erstellen halbjährlich einen Bericht über die allgemeine Situation und besondere Vorkommnisse. ²Das StMAS wirkt zudem gemeinsam mit den Projektträgern darauf hin, eine Basis für eine begleitende Evaluierung festzulegen.

11. Verwendungsnachweis

11.1 ¹Der Nachweis über die Verwendung der staatlichen Zuwendung für die Asylsozialberatung ist vom Träger bis zum 1. Mai des auf die Bewilligung folgenden Jahres der Bewilligungsbehörde vorzulegen. ²Dem StMAS ist ein Abdruck des Verwendungsnachweises zu übersenden.

11.2 Die Beratungstätigkeit ist mittels eines Statistikbogens zu erfassen und dem Verwendungsnachweis beizulegen.

11.3 Der Verwendungsnachweis für besondere Maßnahmen ist bei der Stelle einzureichen, die im Bewilligungsbescheid genannt ist.

12. Inkrafttreten, Außerkrafttreten

Diese Richtlinie tritt mit Wirkung vom 1. Januar 2016 in Kraft und mit Ablauf des 31. Dezember 2018 außer Kraft.

Ministerialdirektor

ENTWURF

Bayerisches Staatsministerium für
Arbeit und Soziales, Familie und Integration



Modellprojekt
„Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern im Rahmen einer sogenannten Modellregion“

Hinweise zur Förderung

Stand: 8.03.2016

Bislang wurde die Asylsozialberatung in Bayern durch die Freien Wohlfahrtsverbände durchgeführt und vom Bayerischen Staatsministerium für Arbeit und Soziales, Familie und Integration (StMAS) unterstützt. Nunmehr hat der Ministerrat in seiner Sitzung vom 28. April 2015 beschlossen, eine Direktförderung durch Kommunen zu erproben.

Mit Blick auf die Zielrichtung des Modellprojekts sollen an mehreren Standorten in Bayern Gebietskörperschaften identifiziert werden, die sowohl fachlich als auch strukturell geeignet sind, Modellregionen zur selbständigen Organisation und Durchführung der Asylsozialberatung zu sein. Die Laufzeit der Modellprojekte ist aufgrund der zur Verfügung stehenden Haushaltsmittel vorerst bis 31.12.2016 beschränkt. Bis dahin wird angestrebt, die Modellprojekte einer ersten Evaluation zu unterziehen.

I. Zielsetzung

1. Zweck der Zuwendung

Zweck der Förderung ist es, Ausländerinnen und Ausländer sozial zu beraten und zu betreuen, damit sie sich in dem für sie fremden Lebens- und Kulturbereich für die Dauer ihres Aufenthaltes in Deutschland orientieren können. Beraten werden sollen Ausländerinnen und Ausländer im Sinne der Nr. II. 2. a (zu beratende Personen). Die Beratung soll unabhängig von der Unterbringungsform erfolgen.

2. Wesentliche Inhalte und Aufgaben der Asylsozialberatung

- Die wesentlichen Inhalte und Aufgaben der Asylsozialberatung ergeben sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern.

- Die mit diesen Fördereckpunkten geförderten Modellkommunen wirken auf den Abschluss einer gemeinsamen Kooperationsvereinbarung mit den nach der Asylsozialberatungsrichtlinie geförderten Trägern der freien Wohlfahrtspflege unter Berücksichtigung der örtlichen Verhältnisse hin. Hierin sind die Zusammenarbeit und Abstimmung, aber auch die Zuständigkeitsabgrenzungen zu konkretisieren. Die Dienst- und Fachaufsicht verbleibt beim jeweiligen Träger. Kommt eine Kooperationsvereinbarung im Einzelfall nicht zustande, vermittelt das StMAS. Die Möglichkeit zur fristgerechten Beantragung der Fördermittel durch die Modellkommune bleibt vom erfolgreichen Abschluss der Kooperationsvereinbarung unberührt.

3. Auswahl der Modellstandorte

Die Auswahl der Modellstandorte erfolgt durch das StMAS in Abstimmung mit dem Bayerischen Landkreistag und dem Bayerischen Städtetag.

II. Fördergrundsätze

1. Gegenstand der Förderung

Die geförderten Gebietskörperschaften übernehmen die Verantwortung zur Sicherstellung der Asylsozialberatung im zugehörigen Landkreis bzw. in der kreisfreien Stadt im Rahmen einer Modellregion. Gefördert wird im Rahmen des Zweckes die Beschäftigung von Fachkräften für die Beratungs- und Betreuungstätigkeit, der hierfür erforderlichen Verwaltungskräfte sowie von Assistenzkräften. Weiterhin werden Betreuungskräfte zur Sicherstellung einer niederschweligen Betreuung von minderjährigen Kindern in Aufnahmeeinrichtungen gefördert.

Die geförderten Gebietskörperschaften erstellen ein Betreuungskonzept unter Berücksichtigung der Gesamtumstände vor Ort, um auf diese Weise die Situation der asylsuchenden Menschen zu verbessern. Im Rahmen dessen ist ebenfalls ein entsprechendes Vertretungskonzept für künftig im jeweiligen Landkreis ankommende Asylbewerber zu erarbeiten. Notwendig sind auch eine Abstimmung und Kooperationen mit den vorhandenen regionalen Strukturen, insbesondere den vor Ort tätigen Wohlfahrtsverbänden.

Darüber hinaus können in Einzelfällen besondere Maßnahmen, die zur Stärkung und/oder Unterstützung der Asylsozialberatung dienen, im Rahmen der verfügbaren Ausgabemittel gefördert werden.

2. Inhaltliche Anforderungen an Förderung

a) Zielgruppe der Beratung

Die Zielgruppe der Beratung ergibt sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (Nr. 4.2.2.1).

b) Qualifikation der Berater

Die Qualifikation der Berater ergibt sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (Nr. 4.1).

c) Betreuungsschlüssel

Der Betreuungsschlüssel ergibt sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (Nr. 4.2.1).

d) Bestandsschutz bereits bestehender Stellen

Es wird lediglich der Ausbau der Asylsozialberatung gefördert. Für die bei Gebietskörperschaften bereits vorhandenen Stellen können keine Zuwendungen über diese Förderhinweise beantragt werden. Auch etwaige bei den Wohlfahrtsverbänden oder anderen Dritten bereits vorhandene Asylsozialberatungsstellen bleiben von dieser Förderung unberührt.

3. Zuwendungsempfänger

Zuwendungsempfänger sind die im Rahmen dieser Förderung ausgewählten Gebietskörperschaften (Landkreise und kreisfreie Städte - Modellkommune). Die Weiterreichung der Zuwendung an z.B. Verbände der freien Wohlfahrtspflege ist möglich. Die Modellkommune entscheidet hierüber eigenverantwortlich und unter Beachtung der einschlägigen Vorschriften.

4. Art und Umfang der Förderung

Finanzierungsart:

Die Zuwendung erfolgt als Anteilfinanzierung im Rahmen einer Projektförderung.

Zuwendungsfähige Ausgaben:

Die Zuwendungsfähigkeit der Ausgaben ergibt sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (Nr. 5.2).

Höhe der Förderung:

Die Höhe der Förderung ergibt sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (Nr. 5.3).

Besondere Maßnahmen:

Die Zuwendung zu besonderen Maßnahmen wird als Anteilfinanzierung im Rahmen einer Projektförderung gewährt.

Zuwendungsfähig sind projektbezogene Personalkosten (auch Honorarkosten) und Sachkosten.

5. Eigenanteil / Drittmittel

Es ist ein angemessener Eigenanteil in Höhe von grundsätzlich mindestens 10% der zuwendungsfähigen Gesamtausgaben seitens des Zuwendungsempfängers erforderlich. Nicht förderfähige Ausgaben müssen durch Eigen- oder Drittmittel aufgebracht werden. Diese dürfen weder den Kosten der Maßnahme zugeschlagen noch bei den im Finanzierungsplan vorzusehenden Eigenmitteln angesetzt werden.

6. Mehrfachförderung

Eine Förderung der Asylsozialberatung nach diesen Fördereckpunkten entfällt, wenn für die entstehenden zuwendungsfähigen Ausgaben anderweitige Mittel des Freistaates Bayern oder des Bundes in Anspruch genommen werden. Eine Komplementärförderung mit europäischen Mitteln ist möglich.

7. Evaluierung / Monitoring

Mit einer begleitenden Evaluierung soll die Entscheidung über einen ggf. erforderlichen Ausbau der Asylsozialberatung nach vorliegendem Modell und ggf. für eine Überleitung in die Regelförderung vorbereitet werden. Das StMAS legt gemeinsam mit den Modellkommunen eine Basis für eine Evaluierung unter gleichen Voraussetzungen bzw. eine Indikatorenbasis fest.

Darüber hinaus erstellen die Modellkommunen vierteljährlich, erstmals zum 31.03.2016, einen Bericht über den Sachstand, besondere Vorkommnisse sowie Informations- und Publizitätsmaßnahmen. Die Bewilligungsbehörde konsolidiert diese Berichte und leitet sie an das StMAS weiter.

Dieser Bericht soll zudem mindestens folgende Angaben enthalten:

- Anzahl der vor Ort neu geschaffenen Asylsozialberatungsstellen,
- Tatsächliche Anzahl von Asylsozialberatern (Köpfe),
- Anzahl der tatsächlich betreuten/beratenden Asylbewerber,
- Anzahl der im Einzugsgebiet befindlichen Asylbewerber,

- Qualifikationen der Asylsozialberater.

III. Verfahren

1. Bewilligungsbehörde

Für den Vollzug des Modellprojektes ist die Regierung von Mittelfranken - Sachgebiet 15 zuständig.

2. Antragstellung / Bewilligungszeitraum

Das Antragsverfahren ergibt sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (Nr. 10.3 bis 10.6).

3. Abschlagszahlungen

Die Möglichkeit Abschlagszahlungen zu beantragen, ergibt sich aus der Richtlinie für die Förderung der sozialen Beratung und Betreuung von Ausländerinnen und Ausländern (Nr. 10.7).

4. Verwendungsnachweis

Der Nachweis über die Verwendung der staatlichen Zuwendung für die Asylsozialberatung ist vom Träger jeweils bis spätestens 6 Monate nach Ende des Bewilligungszeitraums der Bewilligungsbehörde vorzulegen. Dem StMAS ist ein Abdruck des Verwendungsnachweises zu übersenden.

Die Beratungstätigkeit ist mittels eines Statistikbogens zu erfassen und dem Verwendungsnachweis beizulegen.

Der Verwendungsnachweis für besondere Maßnahmen ist bei der Stelle einzureichen, die im Bewilligungsbescheid genannt ist.

