

# Lagebericht des Abfallwirtschaftsbetriebes München

## Inhaltsverzeichnis

### Vorbemerkungen

- A / Allgemeines**
- B / Rechtsform**
- C / Struktur und Aufgaben**
- D / Strategie und Organisation**
- E / Ausblick**

### Inhalt des Lageberichts

#### **1 / Wirtschaftsbericht**

##### **Gesamtwirtschaftliche und branchenspezifische Rahmenbedingungen**

- a – Konjunkturelle Entwicklung
- b – Geldpolitische Entwicklung
- c – Branchenentwicklung

##### **Umsatz**

##### **Dienstleistungen**

- a – Entsorgung im Holsystem
- b – Entsorgung im Bringsystem
- c – Gewährleistung der Entsorgungssicherheit

##### **Investitionen**

##### **Finanzierung**

##### **Personal- und Sozialbelange**

##### **Umweltschutz und gesellschaftliche Belange**

##### **Sonstige wichtige Vorgänge im Geschäftsjahr**

##### **Vermögenslage**

##### **Finanzlage**

##### **Erfolgslage**

## **2 / Prognosebericht**

Allgemeines (Konjunktur)

Voraussichtliche Entwicklung

Wesentliche Chancen und Risiken

## **3 / Finanzrisikobericht**

## **4 / Chancen- und Risikobericht**

Risikomanagementsystem

Wirksamkeitskontrolle, fortlaufende Überprüfung und Weiterentwicklung

Chancen und Risiken im AWM

- a – Chancen und Risiken des AWM aus der betrieblichen Tätigkeit
- b – Chancen und Risiken im Personalbereich
- c – Chancen und Risiken im Umweltbereich
- d – Gesamteinschätzung der Chancen- und Risikosituation des AWM

## **5 / Unterzeichnung**

## Vorbemerkungen zum Lagebericht für das Wirtschaftsjahr 2020

### A / Allgemeines

Jahresabschluss und Lagebericht sind trotz der formalen Trennung inhaltlich nicht voneinander unabhängig. Dies wird durch die Angaben des Lageberichts in Relation zum Jahresabschluss deutlich.

Der Lagebericht erfüllt eine **Verdichtungsfunktion**. Die differenzierten Angaben des Jahresabschlusses werden verbal zu einer Gesamtaussage zur Lage des Unternehmens verdichtet. Der Lagebericht ist somit ein „Instrument aggregierter Jahresabschlussinformationen“.

Die **Ergänzungsfunktion** bezieht sich auf einen sachlichen und zeitlichen Aspekt. Sachlich wird der Jahresabschluss ergänzt, indem im Lagebericht über die gesamte Lage des Unternehmens/Betriebes zu berichten ist. Somit werden auch Aspekte erfasst, die nicht direkt in der Vermögens-, Finanz- und Ertragslage zum Ausdruck kommen wie beispielsweise die Absatz-, Beschäftigungs- oder die Personallage.

### B / Rechtsform

Der Abfallwirtschaftsbetrieb München (nachfolgend als AWM bezeichnet) ist ein Eigenbetrieb der Landeshauptstadt München (Art. 88 Gemeindeordnung für den Freistaat Bayern).

Durch Beschluss der Vollversammlung des Stadtrates der Landeshauptstadt München vom 04.10.2001 ist in der Betriebssatzung des AWM in § 1 Absatz 1 Folgendes festgehalten:

*„Der Abfallwirtschaftsbetrieb der Landeshauptstadt München wird als organisatorisch, verwaltungsmäßig und finanzwirtschaftlich gesondertes wirtschaftliches Unternehmen ohne eigene Rechtspersönlichkeit (Eigenbetrieb gemäß § 88 GO) geführt“.*

### C / Struktur und Aufgaben

Der Abfallwirtschaftsbetrieb München übernimmt die Aufgaben des öffentlich-rechtlichen Entsorgungsträgers (öRE) der Landeshauptstadt München. Als Eigenbetrieb und Körperschaft des öffentlichen Rechts gehört er zum Kommunalreferat der Landeshauptstadt München und orientiert sich an den Vorgaben der Stadtpolitik.

Die Werkleitung, bestehend aus zwei Personen, führt die laufenden Geschäfte. Die Kommunalreferentin als Erste Werkleiterin vertritt den AWM im Stadtrat, die Zweite Werkleiterin hat die operative und verwaltungsmäßige Leitung des AWM inne und führt das laufende Tagesgeschäft.

Alle den AWM und die Entsorgung in München betreffenden wichtigen Entscheidungen werden von der Vollversammlung des Münchner Stadtrates beziehungsweise dem Werkausschuss (Kommunalausschuss) getroffen.

Aufgaben des Abfallwirtschaftsbetriebes München sind der Vollzug des Kreislaufwirtschaftsgesetzes, des Bayerischen Abfallgesetzes, des Münchner Abfallortsrechts, insbesondere das Einsammeln, Befördern und Entsorgen von Abfällen und der wirtschaftliche Betrieb der Entsorgungsanlagen sowie der Wertstoffhöfe.

Diese hoheitlichen Leistungen finanziert der AWM über Gebühren. Die Gebühren sind

zurzeit für einen dreijährigen Zeitraum kalkuliert. Nach dem Bayerischen Kommunalen Abgabengesetz müssen Kostenüber- und Kostenunterdeckungen im nächsten Kalkulationszeitraum ausgeglichen werden. Darüber hinaus wird auf der Grundlage von öffentlich-rechtlichen Zweckvereinbarungen Restmüll aus den Landkreisen München, Freising, Bad-Tölz und Weilheim-Schongau entsorgt.

Neben diesen hoheitlichen Entsorgungsaufgaben ist der AWM als Unternehmer im Sinne des § 2 Abs. 3 Umsatzsteuergesetz (in Verbindung mit § 1 Abs. 1 Nr. 6, § 4 Körperschaftsteuergesetz) tätig. Die Schwerpunkte liegen dabei in der Entsorgung der Abfälle der Abfallwirtschaftsgesellschaft Donau-Wald mbH und in der energetischen Verwertung. Die gewerblichen Geschäftsfelder haben innerhalb des AWM eine finanziell und prozessual unterstützende Funktion und sollen zur Steigerung des gesamten Unternehmenswertes sowie zur Gebührenstabilität beitragen.

## **D / Strategie und Organisation**

Die Strategie folgt dem übergeordneten Anspruch und Leitsatz, dass der AWM als kommunaler Vorzeigebetrieb für die wachsende Metropole München Garant von zuverlässiger Leistungserbringung, nachhaltiger Behandlung und Entsorgung ist. Basis sind die beiden zentralen Säulen der Kundenorientierung bei Dienstleistungen sowie der Beitrag zu guter Lebensqualität der Münchner\_innen zu angemessenen Gebühren.

Weitere Bestandteile der Strategie sind die Erfüllung der ökologischen Verantwortung für nachfolgende Generationen und die soziale Verantwortung für die eigenen Beschäftigten. Das Engagement in sozialen und ökologischen Belangen ist nach Auffassung des AWM auch für das nachhaltige Erreichen der wirtschaftlichen Ziele von zentraler Bedeutung. Die nachhaltige Steuerung des AWM verfolgt das Ziel, die Auswirkungen des betrieblichen Handelns nicht nur unter ökonomischen Aspekten zu beurteilen, sondern darüber hinaus auch soziale und ökologische Komponenten in die Entscheidungsfindung mit einfließen zu lassen.

Die Organisation des AWM ist den Kernprozessen entsprechend aufgeteilt in die operativen Einheiten Entsorgungsdienstleistungen (Sammlung und Transport von Abfällen einschließlich Fuhrparkmanagement sowie dem Geschäftsbereich Innovationen und Projekte), Wert- und Problemstoffservice (Wertstoffhöfe und Problemstoffsammlung einschl. Halle 2 und Containerdienst mit Sperrmüllabholung) und Anlagen (Verwertung und Beseitigung von Abfällen). Diese Bereiche werden durch die Servicebereiche Personal, Organisation und IT, Verwaltung und Recht, Marketing und Vertrieb, Finanzen und Rechnungswesen mit Controlling und dem Technischen Service unterstützt. Die Auswirkungen des betriebswirtschaftlichen Handelns auf die Gebühren sind Maßstab für Unternehmensentscheidungen des AWM. Durch ein Managementsystem werden Informationen bereitgestellt, die für die Umsetzung dieses Grundsatzes relevant sind und die Werkleitung bei allen Entscheidungen unterstützen sollen.

## **E / Ausblick**

Die Abfallwirtschaft befindet sich sowohl auf strategischer als auch auf gesetzlicher Ebene im Umbruch. Eine Reihe von (Mega-)Trends stellt die Branche vor Herausforderungen. Dazu gehören die Digitalisierung mit ihren Potentialen und Risiken, die Energie- und Verkehrswende sowie der Lebensstil- und Wertewandel in der Bevölkerung mit veränderten Konsummustern. Gleichzeitig verzögern sich Gesetzgebungsverfahren sowohl in Europa als auch in Deutschland. Unwägbarkeiten sowohl durch strengere Verwertungs-vorschriften oder in Bezug auf die Nachrüstung von technischen Anlagen (TA Luft) als auch

neue Vorgaben oder behördliche Genehmigungsaufgaben für das Projekt Oberflächenabdichtung auf der Deponie Nord-West bergen planerische und wirtschaftliche Risiken für die Münchner Abfallwirtschaft. Die derzeit geplanten Gesetzesänderungen hat der AWM in seinen Zielen berücksichtigt. Aufgrund der ungewissen rechtlichen Lage können jedoch Anpassungen bei Zielen und Maßnahmen nötig werden.

Am 11.12.2019 legte die neue EU-Kommissionspräsidentin Ursula von der Leyen den europäischen „Green Deal“ vor. Der europäische „Green Deal“ ist eine neue Wachstumsstrategie, mit der die EU zu einer fairen und wohlhabenden Gesellschaft mit einer modernen, ressourceneffizienten und wettbewerbsfähigen Wirtschaft werden soll. Im Jahr 2050 sollen keine Netto-Treibhausgasemissionen mehr freigesetzt werden und das Wirtschaftswachstum von der Ressourcennutzung abgekoppelt sein. Ein wichtiger Baustein des „Green Deals“ ist die Weiterentwicklung der zirkulären Wirtschaft, der sogenannten „Circular Economy“.

Am 11.03.2020 legte die EU-Kommission den „neuen Aktionsplan für die Kreislaufwirtschaft“ vor. In diesem wurden Initiativen für den gesamten Lebenszyklus von Produkten angekündigt. Die Vorschläge reichen vom Design und der Herstellung bis hin zum Verbrauch, zur Reparatur, Wiederverwendung und zum Recycling, um Ressourcen wieder in die Wirtschaft zurückzuführen. Das Ziel des Aktionsplans ist es, den Konsum-Fußabdruck der EU zu verringern, den Anteil wiederverwendeter Materialien in der EU in den kommenden zehn Jahren zu verdoppeln und zugleich das Wirtschaftswachstum anzukurbeln. Dies wird in enger Zusammenarbeit mit Interessenträgern und Unternehmen geschehen. Mit ehrgeizigen Maßnahmen zur Kreislaufwirtschaft in Europa soll es gelingen, das BIP der EU bis 2030 um weitere 0,5 % zu steigern und etwa 700.000 neue Arbeitsplätze zu schaffen. Im vorliegenden Aktionsplan sind viele Vorschläge zur Eindämmung der Müllflut enthalten, die die Abfallvermeidungs- und Wiederverwendungsmaßnahmen von europäischen Kommunen unterstützen können.

Für die Landeshauptstadt München gilt es, eine umfassende Strategie für die zirkuläre Wirtschaft in der Stadt zu entwickeln und sie in die Stadtentwicklung, das Klimaschutzprogramm sowie die Wirtschaftsentwicklung zu integrieren. „Zero Waste“ ist somit ein Teil einer „Circular Economy-Strategie“ für unsere Landeshauptstadt.

Der AWM ist gemäß Pandemieplan der Landeshauptstadt München als systemrelevant eingestuft und erbringt auch in Krisenzeiten Dienstleistungen zur Aufrechterhaltung des öffentlichen Lebens und der Infrastruktur.

## Inhalt des Lageberichts für das Wirtschaftsjahr 2020

### 1 / Wirtschaftsbericht

#### Gesamtwirtschaftliche und branchenspezifische Rahmenbedingungen

##### a – Konjunkturelle Entwicklung

Die deutsche Wirtschaft hat ein turbulentes Jahr hinter sich. Im abgelaufenen Jahr ist das preisbereinigte Bruttoinlandsprodukt mit einer jahresdurchschnittlichen Veränderungsrate von -5,0 % stark geschrumpft; ein größerer Rückgang (-5,7 %) zeigte sich lediglich im Jahr der Finanz- und Wirtschaftskrise 2009. Im Zuge der restriktiven Maßnahmen zur Eindämmung der Corona-Pandemie war es im Frühjahr 2020 zu einem beispiellosen Einbruch von Produktion und Nachfrage gekommen; nach einem historischen Einbruch im zweiten Quartal mit einer negativen Wachstumsrate von 9,8 % erholte sich die Wirtschaft im dritten Quartal merklich und verzeichnete ein Wachstum von 8,5 %. Nach dieser kräftigen Erholung in den Sommermonaten dämpfte im Herbst, ausgelöst durch die zweite Corona-Welle, ein weiterer Lockdown in gewichtigen Dienstleistungsbereichen. Die konjunkturelle Erholung war vorerst gestoppt und ließ das Bruttoinlandsprodukt im Schlussquartal wieder schrumpfen.

##### b – Geldpolitische Entwicklung

Im November 2019 übernahm Christine Lagarde den Sitz als Präsidentin der Europäischen Zentralbank. Die achtjährige Amtszeit ihres Vorgängers Mario Draghi war gekennzeichnet durch massive geldpolitische Eingriffe wie etwa die Absenkung der Leitzinsen bis unter die Nulllinie oder groß angelegte Anleihekaufprogramme. Die niedrigen Zinsen sind in Deutschland Dauerthema und die Europäische Zentralbank (EZB) hat viel Gegenwind bekommen. Kritiker äußern, sie habe sich entschieden, mit einer expansiven Geldpolitik die hoch verschuldeten Ökonomien in Südeuropa zu stützen. Verteidiger der EZB behaupten, die niedrigen Zinsen seien in erster Linie realwirtschaftlich verursacht. Nach Ansicht der ifo-Ökonomen Clemens Fuest und Timo Wollmershäuser hat neben diesen langfristigen realwirtschaftlichen Faktoren auch die EZB in den vergangenen 10 Jahren mit der Nullzinspolitik und den Wertpapier-Ankäufen dazu beigetragen, dass die Nominalzinsen gesunken sind. Glaubte man zu Anfang des Jahres 2020 den Ankündigungen der EZB, ist es bis zu einer Normalisierung der Geldpolitik noch ein langer Weg. Das ifo Institut hat in seinen Konjunkturanalysen mehrfach darauf hingewiesen, dass die Ausrichtung der EZB-Politik spätestens seit dem Jahr 2017 deutlich expansiver gewesen ist als in vergleichbaren Situationen in den ersten zehn Jahren der gemeinsamen europäischen Geldpolitik. Demnach hätte die EZB bereits im Laufe des Jahres 2017 Abschied von der Nullzinspolitik nehmen und die Leitzinsen anheben müssen.

##### c – Branchenentwicklung

Die Abfallwirtschaft ist eine Branche im Wandel. Allgemeine Entwicklungen wie der demographische Wandel aber auch eine Reihe von (Mega-)Trends mit zunehmender Technologisierung stellen die Branche vor Herausforderungen. Dazu gehören die Digitalisierung mit ihren Potentialen und Risiken, Smart City-Ansätze sowie die Energie- und Verkehrswende in ihren Auswirkungen auf die Abfallwirtschaft. Auch das Abfallaufkommen, das sich durch eine zunehmende Fraktionierung sowie einen Lebensstil- und Wertewandel in der Bevölkerung mit veränderten Konsummustern stetig verändert, beeinflusst die Arbeit in der Branche. Für den Abfallwirtschaftsbetrieb München hat weiterhin die Abfallvermeidung oberste Priorität. Dies wird auch durch die Abfallhierarchie des Kreislaufwirtschaftsgesetzes vorgegeben. Zur Erarbeitung eines „Zero-Waste-Konzepts“ wurde der AWM beauftragt, eine externe Beratungsleistung auszuschreiben und in Anspruch zu nehmen. Am 02.11.2020 wurde das

Projekt „Zero-Waste-Munich“ gestartet, mit welchem die drei übergeordneten Ziele „Reduktion der gesamten Abfallmenge“, „Reduktion des Restmülls“ und „Bewusstseinsstärkung für das Thema „Zero Waste““ verfolgt werden.

## **Umsatz**

Die Haus- und Gewerbemüllgebühren stellen den Großteil der Umsatzerlöse dar und sind somit nach wie vor die mit Abstand bedeutendste Einnahmeart des AWM. Im Jahr 2020 beläuft sich ihr Anteil auf 56,2 % an den gesamten Umsatzerlösen. Aufgrund der nach wie vor regen Bautätigkeit in München sind steigende Umsätze durch Neuanschlüsse von Wohngebieten zu erwarten. Weitere bedeutsame Einnahmequellen sind mit anteilig 9,8 % die Benutzungsgebühren, welche überwiegend von benachbarten Gemeinden und Landkreisen für die Verbrennung von Hausmüll im Müllheizkraftwerk Nord bezahlt werden. Danach folgen Erlöse aus der Annahme von Abfällen zur Verwertung und aus der Energiegutschrift durch die Müllverbrennung mit Anteilen von 9,8 % und 6,1 %. Die Einnahmen aus der Sammlung und Verwertung von Altstoffen waren in den vergangenen Wirtschaftsjahren rückläufig und besitzen in 2020 nur noch einen Anteil von 3,8 % am Gesamtumsatz. Maßgeblichen Anteil an diesem Umsatzrückgang haben die Erlöse aus Altpapier, welche im Vergleich zum Vorjahr um 31,8 % weiter abnahmen. Insgesamt erwarten wir einen anhaltenden rückläufigen Trend für die Verwertung und Entsorgung von Altstoffen, dies betrifft neben der Altpapierverwertung auch die Umsatzerlöse aus Schrott, E-Schrott und der Altkleiderverwertung.

## **Dienstleistungen (Kerngeschäft)**

### **a – Entsorgung im Holsystem:**

Im Zentrum der Entsorgungsdienstleistungen des AWM stehen die Sammlung und der Transport von Abfällen zur Beseitigung sowie der Wertstoffe Papier und Bioabfälle zur Verwertung aus Münchner Haushalten und Kleingewerbebetrieben. Zu den Kundengruppen gehören neben den Münchner Privathaushalten u.a. Hausverwaltungen, Gewerbe und öffentliche Auftraggeber. Bei der Tonnenleerung bietet der AWM standardmäßig Vollservice: Die Beschäftigten im Einsammeldienst holen bis zu einer Distanz von 15m vom Fahrbahnrand die Tonnen direkt vom Tonnenstandplatz und stellen diese wieder zurück. Daneben bietet der AWM Zusatzleistungen wie Tonnenreinigung, Standplatzservice, Vollservice 15plus, mehrmalige wöchentliche Leerung sowie die Abholung/Entsorgung von Sperrmüll an. Die Sammelleistung im Holsystem beläuft sich im Jahr 2020 auf rd. 314 TMg Hausmüll (Vorjahr rd. 305 TMg), rd. 49 TMg Bioabfälle (Vorjahr rd. 45 TMg) sowie rd. 74 TMg Papier (Vorjahr rd. 77 TMg).

### **b – Entsorgung im Bringsystem:**

Der Wertstoff- und Problemstoffs-service des AWM bietet daneben ein Bringsystem zur Erfassung von Wert- und Problemstoffen aus Münchner Haushalten und Kleingewerbebetrieben an. An insgesamt 12 Wertstoffhöfen in München können in haushaltsüblichen Mengen Wertstoffe abgegeben werden, darunter befinden sich auch zwei sogenannte „Wertstoffhöfe plus“ mit der Möglichkeit gegen Gebühr größere Mengen anzuliefern. Die Zusatzleistungen bestehen im Verkauf der Münchner Regionalerden, der Ausgabe von Bioeimern und dem Verkauf von Säcken für Zusatzmüll.

Ergänzt wird die Annahme von Wertstoffen an Haltestellen der Wertstoffmobile im Innenstadtbereich sowie die Abgabe von haushaltsüblichen Problemstoffen beim Giftmobil. Der AWM sammelt Alttextilien sowohl auf den Wertstoffhöfen als auch in über knapp 700 Altkleidercontainern an ausgewählten Wertstoffinseln.

Im Gebrauchtwarenkaufhaus Halle 2 in München-Pasing verkauft der AWM gut erhaltene Gegenstände, die auf den Wertstoffhöfen oder direkt an der Halle 2 abgegeben werden.

Zusätzlich finden in der Halle 2 regelmäßig Repair-Cafe-Aktionen und Versteigerungen statt. Die Entsorgungsleistung von Abfällen aus Münchner Haushalten im Bringsystem beläuft sich auf insgesamt rd. 92 TMg im Jahr 2020 (Vorjahr rd. 93 TMg). Darin enthalten sind u.a. die Mengen der Fraktionen Altkleider mit rd. 5 TMg, Elektroschrott mit rd. 8 TMg sowie Papier mit rd. 7 TMg, welche sich gewichtsmäßig auf Vorjahresniveau bewegen.

#### **c – Gewährleistung der Entsorgungssicherheit:**

Das Müllheizkraftwerk Nord in Unterföhring ist für die Landeshauptstadt München ein zentraler und unverzichtbarer Baustein im Abfallwirtschaftskonzept zu Gewährleistung der Entsorgungssicherheit von Abfällen zur Beseitigung aus dem Hoheitsgebiet. Es dient der Schadstoffsenske ebenso wie zur Volumenreduktion und Inertisierung von Abfällen. Das Müllheizkraftwerk besteht aus den beiden voneinander unabhängigen Blöcken 1 und 3, wovon Block 3 bereits 1984 und Block 1 im Jahre 1992 in Betrieb genommen wurde. Mittels Kraft-Wärme-Kopplung werden bei der Verbrennung der Abfälle Elektrizität und Fernwärme erzeugt. Die Anlagen stehen im Eigentum des AWM; die Betriebsführung erfolgt durch die Stadtwerke München GmbH.

Zusätzlich zu den Münchner Abfällen zur thermischen Behandlung und energetischen Verwertung wird Restmüll aus umliegenden Landkreisen auf der Grundlage von Zweckvereinbarungen entsorgt. Neben diesen hoheitlichen Entsorgungsaufgaben ist der AWM im Rahmen seiner kommunalen Möglichkeiten privatwirtschaftlich tätig und entsorgt die Abfälle privatrechtlicher Gesellschaften sowie gewerblicher Selbstanlieferer aus dem Großraum München und Bayern. Die Auslastung der Anlage liegt bei rund 700 TMg pro Jahr, im Jahr 2020 wurden insgesamt 711 TMg Abfälle (Vorjahr: 700 TMg) angeliefert. Davon sind rd. 329 TMg Hausmüllabfälle inklusive ballierter Abfälle des Vorjahres aus dem Münchner Stadtgebiet (Vorjahr rd. 303 TMg) sowie anteilig rd. 58 TMg (Vorjahr rd. 69 TMg) Abfälle zur energetischen Verwertung aus allen Herkunftsbereichen.

Am Entsorgungspark Freimann (ESP) betreibt der AWM eine Trockenfermentationsanlage, die es ermöglicht, Bioabfälle mit hohem Trockenanteil zu vergären. Das bei der Vergärung entstehende Biogas wird mittels dreier Blockheizkraftwerke in elektrische Energie umgewandelt und in das öffentliche Stromnetz gespeist. Die Gärreste werden anschließend kompostiert. Der fertige Kompost wird teilweise im Erdenwerk zu hochwertigen Erdenprodukten aufbereitet. Kompost und Erden werden durch den AWM selbst vermarktet. Im Jahr 2020 wurden insgesamt rd. 17 TMg (Vorjahr rd. 16 TMg) Bioabfälle zur Verwertung bei der Trockenfermentationsanlage angeliefert.

Daneben befinden sich auf dem ESP die Deponie Nord-West, ein Notfallzwischenlager, ein Ballenlager und die Bioumladestation. Außerdem ist der Entsorgungspark eine Abgabe- und Umladestelle für Kleinmengen an Abfällen wie Asbestzement, Mineralfaserabfälle, Nachspeicheröfen etc.

#### **Investitionen**

Im abgelaufenen Jahr hat der AWM im größeren Umfang Mülleinsammel- und Wechselladerfahrzeuge und zum anderen Kunststoff-Großbehälter für die Mülleinsammlung, Abroll-/Absetz- sowie Press- Container für den Containerdienst und die Wertstoffhöfe erworben. Daneben wurde ein Radlader für den Entsorgungspark Nord angeschafft. Diese Investitionen in Maschinen, den Fuhrpark sowie Container oder Müllbehälter sind wiederkehrend auch in den kommenden Jahren geplant.

Bei den Flurstückzugängen ist der Grunderwerb für den Erweiterungsbau des Wertstoffhofes Thalkirchener Straße zu erwähnen.

Um im AWM weitere Prozesse zu digitalisieren, sind Softwareinvestitionen wie zum Beispiel in die Bereiche Faktura/Bescheide, Digitale Schlüsselverwaltung, Standplatzservice oder für das Kundencenter zur verbesserten Bearbeitung von Kundenanliegen geplant.



Hardwareinvestitionen stehen hingegen für Füllstandssensoren bei Altkleidercontainern, Scanner zur Containerverfolgung oder für die geplante Serverumstellung an. Im Mittelpunkt der mittelfristigen Investitionsplanung stehen sowohl die Neubauten der Wertstoffhöfe Truderinger Straße und Perlach sowie des Behältermanagements am De-Gasperibogen als auch der Grunderwerb für Nutzflächen am Wertstoffhof Mühlangerstraße. Für die Wertstoffhöfe sind daneben weitere Investitionen in die Infrastruktur wie etwa Gebäude geplant. Auch für das Müllheizkraftwerk Nord sollen in den kommenden Jahren Ersatzinvestitionen für technische Anlagen vorgenommen werden. Das geplante Container-Provisorium am Betriebshof Süd soll als Anlage im Bau im Wirtschaftsjahr 2021 hinzukommen. Der Erweiterungsbau des Bürogebäudes am Georg-Brauchle-Ring ist vorerst verschoben.

## Finanzierung

Für das Wirtschaftsjahr 2020 bestanden für den AWM Kreditermächtigungen in Höhe von insgesamt 55.000 T€, davon 25.000 T€ noch aus dem Jahr 2019. Es erfolgte eine Neukreditaufnahme in Höhe von 5.000 T€ zur Finanzierung von Investitionen, ansonsten war eine Innenfinanzierung etwa aus Abschreibungen möglich. Die bestehenden Kreditermächtigungen aus den Jahren 2019 sowie 2020 wurden folglich nicht ausgeschöpft. Unter Berücksichtigung der Kreditermächtigung für das Jahr 2021 beläuft sich der zukünftige Gesamtbetrag der Kreditaufnahmen für Investitionen auf 50.000 T€ (Fremdfinanzierung).

Für den AWM bestand gem. Wirtschaftsplan 2020 ein Kassenkredit zur rechtzeitigen Leistung der Ausgaben in Höhe von 33.000 T€. Für das Wirtschaftsjahr 2021 steht der gleiche Betrag zur Verfügung.

## Personal- und Sozialbelange

Zum Bilanzstichtag beschäftigte der AWM insgesamt 1.646 (Vorjahr: 1.593) Beschäftigte (ohne Auszubildende und Praktikanten). Die zahlenmäßige Zusammensetzung und Entwicklung der Belegschaft können nachfolgender Tabelle entnommen werden:

	31.12.2020	31.12.2019
Beamte	71	65
davon weiblich	40	32
davon männlich	31	33
Angestellte	353	351
davon weiblich	166	160
davon männlich	187	191
handwerklich Beschäftigte/Arbeiter_innen	1.222	1.177
davon weiblich	23	23
davon männlich	1.199	1.154
<b>Beschäftigte</b>	<b>1.646</b>	<b>1.593</b>

Der Personalaufwand setzt sich aus Zahlungen für Löhne und Gehälter, den Sozialabgaben sowie den Aufwendungen für die Altersversorgung und Unterstützungsleistungen zusammen. Für die Jahre 2020 sowie 2019 ergaben sich die nachfolgenden Summen:

in Tausend €	31.12.2020	31.12.2019
Löhne und Gehälter	78.114	69.241
davon für Beamte	3.794	3.528
davon für Angestellte	18.138	16.562
davon für handwerklich Beschäftigte/Arbeiter_innen	56.182	49.151
Soziale Abgaben	15.291	13.802
Aufwendungen für Altersversorgung	13.075	12.777
Sonstige Aufwendungen	406	393
	<b>106.886</b>	96.213

Daneben entstehen u.a. Aufwände für Arbeitsschutzmaßnahmen sowie Arbeitsschutzausstattungen, Maßnahmen zur Weiterbildung oder etwa im Rahmen des Gesundheits- sowie des betrieblichen Eingliederungsmanagements.

Die Besoldung der Beamten des AWM erhöhte sich ab 01.01.2020 um 3,2 %. Bei den Tarifbeschäftigten wurden individuelle Erhöhungsbeträge pro Entgeltgruppe und Stufe vereinbart. So erhöhten sich die Entgelte ab 01.03.20 um mindestens 0,96 % (mindestens um 22,78 €), höchstens um 1,81 %.

Die Beschäftigten haben einen tarifrechtlichen Anspruch auf eine Zusatzversorgung. Sie wurden bei der Einstellung bzw. beim Abschluss eines unbefristeten Arbeitsvertrages zur Zusatzversorgung der Bayerischen Gemeinden angemeldet, soweit sie das 17. Lebensjahr vollendet haben und bis zur Vollendung des 65. Lebensjahres die Wartezeit (60 Pflichtmonatsbeiträge) erfüllen können.

Der AWM und die Stadt München bieten jährlich über 1.500 praxisnahe Seminare zu Themenbereichen wie EDV, Gesundheit, Kommunikation, Personalentwicklung oder Personalführung an. Bei Bedarf werden auch externe Fort- und Weiterbildungsangebote wahrgenommen.

Vereinbarkeit von Beruf und Familie ist dem AWM sehr wichtig, daher werden verschiedenste Teilzeitmodelle angeboten. Elternzeit für Mütter und Väter (mit entsprechenden Rückkehrmöglichkeiten) wird von vielen Beschäftigten genutzt.

Im AWM gibt es für alle Mitarbeiter\_innen ein breites Gesundheitsangebot von Rückentraining und Yoga über Massage und Fußpflege bis zum Thema Ernährung.

### Umweltschutz und gesellschaftliche Belange

Ein wesentliches Ziel des AWM ist die kontinuierliche Verbesserung des Umweltschutzes. Damit der AWM seinen Beitrag für eine klimafreundliche Zukunft leistet, wird der Fuhrpark fortlaufend sicherheitstechnisch und klimafreundlich, das heißt CO<sub>2</sub>-arm, umgerüstet und ausgebaut. Darüber hinaus werden seit August 2020 Restmülltonnen aus recyceltem Kunststoff ausgetauscht oder neu aufgestellt.

Von großer Bedeutung für den AWM ist es, die Abfälle so ökologisch sinnvoll wie möglich zu verwerten. Weil nicht jede Art von Müll wie beispielsweise Restmüll recycelt werden kann, verwerten wir diesen thermisch, d.h. er wird in der Müllverbrennungsanlage verbrannt, um dadurch Strom- und Fernwärme zu erzeugen. Der dadurch verringerte Verbrauch von fossilen Brennstoffen führt zur Einsparung von CO<sub>2</sub>-Emissionen.

Auf der Deponie Nord-West wird ab dem Jahr 2021 ein Oberflächenabdichtungssystem zur effektiven Abdichtung und Rekultivierung des verfüllten Bereichs installiert. Hiermit wird unter dem zweiten Windrad ein bedeutender Beitrag zum Münchener Klima- und Artenschutz mit einer Einsparung von ca. 4.000 t CO<sub>2</sub>-Äquivalent realisiert. Die Mengen an kontaminiertem Sickerwasser sowie an diffusen Methanemissionen an der aktuell noch offenen Deponieoberfläche werden hierdurch minimiert. Es sind Projektkosten von ca. 34.200 T€ (inklusive Risikoreserve) geplant, die über die gesetzlich vorgeschriebenen Deponie-Rückstellungen des AWM finanziert werden.

Mit seinem gesellschaftlichen Engagement fördert der AWM das Zusammenleben im sozialen Bereich. Dabei stehen bürgerschaftliches Engagement, Kinder und Jugendliche sowie deren Bewusstsein für den Umweltschutz und die Sauberkeit in der Stadt im Vordergrund.

### Sonstige wichtige Vorgänge im Geschäftsjahr

Im Geschäftsjahr 2020 sind keine Vorgänge von besonderer Bedeutung vorgefallen.

### Vermögenslage

Die Vermögens- und Kapitalstruktur des AWM stellt sich wie folgt dar:

	31.12.2020		31.12.2019	
	T€	%	T€	%
Anlagevermögen	302.326	79,9	283.961	74,1
Umlaufvermögen	76.190	20,1	98.999	25,9
Rechnungsabgrenzungsposten	35	0,0	40	0,0
<b>Gesamtvermögen</b>	<b>378.551</b>	<b>100,0</b>	<b>383.000</b>	<b>100,0</b>
Eigenkapital	34.633	9,1	42.669	11,1
Steuerbelastete Zuschüsse	1.525	0,4	1.624	0,4
Mittel- und langfristige Kredite und Rückstellungen	274.502	72,5	284.171	74,2
Kurzfristige Verbindlichkeiten und Rückstellungen	67.891	17,9	54.536	14,2
Rechnungsabgrenzungsposten				
<b>Gesamtkapital</b>	<b>378.551</b>	<b>100,0</b>	<b>383.000</b>	<b>100,0</b>

Die Bilanzsumme ist im Vergleich zum Vorjahr um 1,2 % bzw. um 4.449 T€ gesunken. Gegenüber dem Vorjahr vergrößerte sich das Anlagevermögen um 6,5 % bzw. um 18.365 T€. Dies ist neben Investitionen in den Fuhrpark maßgeblich auf Umschichtungen von Barmitteln sowie Termingeldern in das langfristige Finanzanlagevermögen zurückzuführen. Die Bruttoinvestitionen in Sachanlagen und immaterielle Vermögensgegenstände betragen insgesamt 9.376 T€ (Vorjahr: 13.297 T€). Den größten Anteil an diesen Investitionen besaßen mit 4.268 T€ (Vorjahr: 2.699 T€) Investitionen in den Fuhrpark, in Maschinen und

Geräte mit 1.821 T€ (Vorjahr: 1.333 T€). Die Anlagen im Bau haben sich auf 1.671 T€ (Vorjahr: 6.934 T€) reduziert, dieser verminderte Ausweis ist überwiegend Fahrzeugkomponenten zuzuschreiben (Fahrgestelle und Aufbauten), die in 2020 in Betrieb genommen wurden.

Die sich aus dem Verhältnis der Nettoinvestitionen (ohne Finanzanlagen) zu den Abschreibungen ergebende Substanzerhaltungsquote beträgt 58,2 %. Dem Anlagevermögen standen entsprechende Mittel aus Eigenkapital sowie mittel- und langfristigem Fremdkapital gegenüber.

Für das abgelaufene Kalenderjahr 2020 ergibt sich ein Fehlbetrag in Höhe von 9.147 T€, damit verfügt der AWM zum Bilanzstichtag 2020 über ein Eigenkapital in Höhe von 34.633 T€ (Vorjahr: 42.669 T€). Der Gewinnvortrag erhöhte sich um den Jahresüberschuss von 2019 mit 1.328 T€ sowie durch eine bilanztechnische Korrekturbuchung um weitere 1.111 T€ auf insgesamt 34.333 T€ per 31.12.2020. Die Gewinnrücklage beträgt unverändert 9.447 T€.

Unter den mittel- und langfristigen Verbindlichkeiten und Rückstellungen sind im Wesentlichen die Verbindlichkeiten mit einer Laufzeit von mehr als einem Jahr, die Rückstellungen für die Deponie-Unterhaltsfolgelasten und Deponiesanierung, die langfristigen Pensionsrückstellungen sowie die Rückstellung Rückbau MVA Nord Block 3 zusammengefasst. Im Vergleich zum Vorjahr haben sich die mittel- und langfristigen Verbindlichkeiten und Rückstellungen im Berichtsjahr um insgesamt 3,4 % bzw. 9.669 T€ aufgrund der Tilgung von Krediten sowie der Entnahme aus der Rückstellung für Gebührenaussgleich verringert. Die kurzfristigen Verbindlichkeiten und Rückstellungen sind gegenüber dem Vorjahr insgesamt um 13.355 T€ bzw. um 24,5 % gestiegen. Ursächlich dafür sind insbesondere die Umgliederungen von mittelfristigen zu kurzfristigen Krediten sowie der Rückstellungen für Gebührenaussgleich und AfA-Wiederbeschaffungswerte aufgrund der sich ab 2020 ergebenden kürzeren Restlaufzeit.

## **Finanzlage**

Die Kapitalflussrechnung wurde ab dem Jahresabschluss 2019 an den Deutschen Rechnungslegungsstandard Nr. 21 (DRS) des Deutschen Rechnungslegungs Standards Committees e.V. angepasst. Sie legt die Zahlungsströme offen, um Herkunft und Verwendung der flüssigen Mittel aufzuzeigen. Sie unterscheidet dabei zwischen Mittelveränderungen aus operativer Geschäftstätigkeit, Investitions- und Finanzierungstätigkeit, wobei sich durch die Anpassung Veränderungen bei der Zuordnung im Vergleich zu den Vorjahren ergeben.

Die Entwicklung des Finanzmittelfonds im Wirtschaftsjahr 2020 kann nachfolgender Kapitalflussrechnung entnommen werden:

01. Januar bis 31. Dezember in Tausend €	2020	2019
Cashflow aus laufender Geschäftstätigkeit	3.907	17.907
Cashflow aus Investitionstätigkeit	-24.204	-13.502
Cashflow aus Finanzierungstätigkeit	324	-7.534
<b>Zahlungswirksame Veränderung des Finanzmittelfonds</b>	<b>-19.973</b>	<b>-3.129</b>
zzgl. Finanzmittelfonds am Anfang der Periode	66.061	69.190
<b>Finanzmittelfonds am Ende der Periode</b>	<b>46.088</b>	<b>66.061</b>

Der Cashflow aus laufender Geschäftstätigkeit ist von 17.907 T€ auf 3.907 T€ gesunken, was einer Verringerung von 78,2 % entspricht.

Im Rahmen der Investitionstätigkeit flossen im Berichtsjahr Mittel in Höhe von 24.204 T€ (Vorjahr: 13.502 T€) ab. Die gestiegenen Investitionen sind insbesondere auf die Umschichtungen von Barmitteln und Termingeldern in das Finanzanlagevermögen zurückzuführen. Für den Erwerb von immateriellen Vermögensgegenständen und Sachanlagen wurde ein Betrag von 9.376 T€ (Vorjahr: 13.297 T€) aufgewendet.

Aus der Finanzierungstätigkeit ergibt sich ein Cashflow/Zufluss von insgesamt 324 T€, davon sind 5.000 T€ durch eine Neukreditaufnahme zugeflossen, wohingegen 4.400 T€ (Vorjahr: 6.575 T€) für die Tilgung von Krediten abflossen.

Der Finanzmittelfonds besteht seit dem Berichtsjahr 2019 aus den flüssigen Mitteln in Höhe von 46.088 T€ (Vorjahr: 66.061 T€) und setzt sich aus den Barmitteln des Treuhandvermögens, der Handkasse und dem Geschäftskonto bzw. CashPool bei der LHM zusammen.

Um Indikationen über die langfristige bzw. strukturelle Stabilität der Finanzierung und Kapitalverwendung zu geben, wird auf den Anlagendeckungsgrad II zurückgegriffen. Der AWM wird ohne Stammkapital geführt, ist nicht gewinnorientiert und verfolgt daher auch keinen stetigen Auf- oder Ausbau der Eigenkapitalposition. Die Aussagekraft dieser Kennzahl bezieht sich daher mehr auf die Veränderung im Zeitablauf und weniger auf die absolute Höhe des Deckungsgrades. Sie wird aus dem Verhältnis von Eigenkapital sowie dem langfristigen Fremdkapital zum Anlagevermögen gebildet. Im langfristigen Fremdkapital sind auch die langfristigen Rückstellungen enthalten, eine Bereinigung um kurz- bis mittelfristige Barwerte erfolgt nicht. Der Anlagendeckungsgrad II betrug zum Bilanzstichtag 2020 96,1 % und reduzierte sich damit um 4,5 Prozentpunkte im Vergleich zum Vorjahr.

## Erfolgslage

Der Jahresfehlbetrag beträgt 9.147 T€ und liegt damit um 10.475 T€ unter dem Ergebnis des Vorjahres. Dies ist hauptsächlich auf gestiegene Personalkosten sowie höhere Aufwendungen für Roh-, Hilfs- und Betriebsstoffe und für bezogene Waren/Leistungen zurückzuführen.

Die nachfolgende Tabelle zeigt die zusammengefasste Gewinn- und Verlustrechnung:

	2020 T€	2019 T€	Veränderung T€	%
Umsatzerlöse	227.386	224.500	2.886	1,3
Sonstige betriebliche Erträge	10.806	7.206	3.600	50,0
Materialaufwand	96.051	92.837	3.214	3,5
Personalaufwand	106.886	96.213	10.673	11,1
Abschreibungen	14.361	14.139	222	1,6
Sonstige betriebliche Aufwendungen	17.787	15.595	2.192	14,1
<b>Betriebliches Ergebnis</b>	<b>3.107</b>	12.922	-9.815	-76,0
Sonstige Zinsen und ähnliche Erträge	476	1.268	-792	-62,5
Abschreibungen auf Wertpapiere und auf Wertpapiere des Umlaufvermögens	0	313	-313	-100,0
Zinsen und ähnliche Aufwendungen	12.561	12.372	189	1,5
Steuern vom Einkommen und Ertrag	9	23	-14	-60,9
<b>Ergebnis nach Steuern</b>	<b>-8.987</b>	1.482	10.469	<-100,0
Sonstige Steuern	160	154	6	3,9
<b>Jahresfehlbetrag / Jahresüberschuss</b>	<b>-9.147</b>	1.328	10.475	<-100,0

Die Umsatzerlöse sind im Berichtsjahr gegenüber dem Vorjahr um 2.886 T€ angewachsen, was einer moderaten Steigerung von 1,3 % im Vergleich zum Jahr 2019 entspricht. In München haben weitere Neuanschlüsse von Wohngebieten bei der Haus- und Gewerbemüllentsorgung zu leicht steigenden Gebühreneinnahmen beigetragen. Die Erlöse durch Anliefermengen benachbarter Landkreise zur Müllbehandlung sind um 82 T€ (0,4 %) geringfügig gesunken und bewegen sich damit in etwa auf Vorjahresniveau.

Gleichzeitig musste die Annahme von Abfällen zur Verwertung am Heizkraftwerk Nord im Wesentlichen aufgrund von geplanten Kapazitätsvergaben reduziert werden, um die Entsorgungssicherheit für Hausmüll in Bayern zu gewährleisten. Im Rahmen des Ausfallverbundes der bayerischen Müllverbrennungsanlagen wurde im Jahr 2020 daher auch Hausmüll aus anderen bayerischen Gebietskörperschaften verbrannt. Ein Großteil dieser Mengen stammt vom ZVAWS Würzburg aufgrund einer Müllkesselerneuerung. Überlagert werden diese geplanten Kapazitätsengpässe durch die in Süddeutschland allgemein bestehende hohe Auslastung der Müllverbrennungsanlagen. Neben einem insgesamt erhöhten Müllaufkommen ist zudem der Anlagenpark im süddeutschen Raum in die Jahre gekommen, dadurch dauern Revisionen länger und Anlagen können öfter ungeplant ausfallen.

Während im Vorjahr als Abschlussbuchung 2.307 T€ erlösmindernd über das Hausmüllgebühren-Ausgleichskonto gebucht wurden, betrug die Zuführung in 2020 2.758 T€ an die Rückstellung Gebührenausschlag sowie AfA-Wiederbeschaffungswerte. Zudem wurde in 2020 gemäß dem aktuellen Gebührenbeschluss ein Teil der Gebührenausschlagrückstellung in Höhe von 15.455 T€ regulär wie im Vorjahr aufgelöst.

Die Erlössteigerung im Jahr 2020 wurde wesentlich bedingt durch die Neuverhandlung der

Mitbenutzungsentgelte der PPK-Sammelstruktur für restentleerte Verpackungen aus Papier, Pappe und Karton (PPK). Die Einnahmen aus Verwaltungskostenerstattung privater Unternehmen sind um 3.534 T€ höher ausgefallen als noch im Vorjahr.

Weiterhin verbessert haben sich auch die Einnahmen aus der Energiegutschrift von der Müllverbrennung, diese sind um 1.894 T€ auf 13.827 T€ gestiegen.

Die sonstigen betrieblichen Erträge sind gegenüber dem Vorjahr um 50 % bzw. um 3.600 T€ gestiegen. Dies ist im Wesentlichen auf geänderte Einschätzungen und Bewertungen bei den noch zu erwarteten Aufwendungen aus den Rückstellungen zurückzuführen.

Die Materialaufwendungen haben sich im Vergleich zum Vorjahr um 3.214 T€ bzw. um 3,5 % erhöht. Ursache dafür sind höhere Ausgaben bei den Kostenarten „Aufwendungen für stoffliche Verwertung“, insbesondere bei der Schlackeentsorgung, gefolgt von der thermischen Behandlung von Abfällen sowie dem Aufwand für sonstige bezogene Leistungen.

Die Personalaufwendungen sind insgesamt um 10.673 T€ bzw. um 11,1 % gegenüber dem Vorjahr gestiegen. Wesentlich bedingt wurde diese Zunahme durch die Neuordnung zur Eingruppierung der handwerklich Beschäftigten (ehemaliger Arbeiterbereich), da große operative Bereiche des AWM hiervon betroffen sind. Weiterhin folgte im Jahr 2020 eine weitere Tarifierhöhung bei den Löhnen und Gehältern um mindestens 0,96 % bzw. höchstens 1,81 % sowie bei der Besoldung um 3,2%. In Summe zogen diese Entwicklungen insbesondere auch höhere Sozialabgaben um 1.489 T€ bzw. 10,8 % nach sich.

Die Höhe der Abschreibungen bewegt sich mit einer geringfügigen Zunahme von 222 T€ bzw. 1,6 % etwas über Vorjahresniveau. Die Aufwandsminderungen durch das Erreichen des Nutzungsdauer-Endes von technischen Anlagenteilen und von Gegenständen bei der Betriebs- und Geschäftsausstattung werden übertroffen durch die Absetzung für Abnutzung der Zugänge in das Sachanlagevermögen. Dieser Trend wird sich nach unserer Einschätzung aufgrund der geplanten Investitionen auch weiter fortsetzen bzw. mittelfristig verstärken.

Die „sonstigen betrieblichen Aufwendungen“ liegen um 2.192 T€ über dem Niveau des Vorjahres. Die Steigerung ist insbesondere auf erhöhte verrechnete Steuerungsumlagen sowie Personalleistungen des Personal- und Organisationsreferat an den AWM zurückzuführen.

Das Finanzergebnis hat sich um 668 T€ gegenüber dem Vorjahr verschlechtert. Dies ist einerseits darauf zurückzuführen, dass die Zinserträge im Jahr 2020 aufgrund der anhaltenden Niedrigzinsphase um weitere 62,5 % abnahmen. Aus dem gleichen Grund bewegt sich der Zinsaufwand aus der Auf- und Abzinsung der langfristigen Rückstellungen (BilMoG) mit insgesamt 12.237 T€ weiterhin auf hohem Niveau, was andererseits einer Steigerung von 7,5 % im Vergleich zum Vorjahr entspricht. Geringere Zinsaufwendungen für die Überlassung von Fremdkapital aufgrund verbesserter Konditionen bei Umschuldungen während der Niedrigzinsphase kann diese Effekte nicht kompensieren.

Im Berichtsjahr ergibt sich für den AWM ein Jahresfehlbetrag von 9.147 T€, im Vorjahr wurde ein Jahresüberschuss von 1.328 T€ erzielt. Das verschlechterte Ergebnis ist im Vergleich zum Jahr 2019 im Wesentlichen auf gestiegene Personalaufwendungen gefolgt von höheren Materialaufwendungen zurückzuführen. Die Umsatzerlöse haben sich insgesamt entgegen den jüngsten Erwartungen im Jahr 2020 positiv entwickelt, liegen nur leicht unter den Planwerten des Wirtschaftsplans und übertreffen die Erlöse des Vorjahres. Der positive Entwicklungstrend bei den Haus- und Gewerbemüllgebühren hat sich wie erwartet fortgesetzt. Von den Aufwendungen stellen beim AWM sowohl die Anteile für Personal als auch die für Material die größten Blöcke dar. Steigerungen in diesen Bereichen wirken sich daher grundsätzlich im besonderen Maße auf die Erfolgslage aus. Die Prognose des Vorjahres mit einem

stark verringerten Jahresergebnis ist unter Berücksichtigung der oben genannten Effekte eingetreten.

## 2 / Prognosebericht

### Allgemeines (Konjunktur)

Im Herbst 2020 nahm das Infektionsgeschehen mit dem Coronavirus wieder spürbar an Fahrt auf und hat sich zuletzt erneut verschärft. Dadurch verschiebt sich die konjunkturelle Erholung Deutschlands, die ursprünglich für das Frühjahr 2021 erwartet wurde, zeitlich im Jahresverlauf nach hinten. Das Bruttoinlandsprodukt dürfte in diesem Jahr um 3,7% zulegen und im kommenden Jahr um 3,2%. Betrachtet man die zusammengefasste Wirtschaftsleistung der Jahre 2020 bis 2022, belaufen sich die Kosten der Coronakrise nach dieser Prognose auf 405 Mrd. €.

Aktuell sehen der frühere Vorsitzende der Wirtschaftsweisen Prof. Lars Feld sowie die Ökonomin Isabel Schnabel, Direktoriumsmitglied der Europäischen Zentralbank (EZB), eine hohe Wahrscheinlichkeit, dass die Inflation wieder steigt. Für Deutschland erwartet die Bundesbank im Jahr 2021 zum Teil monatliche Inflationsraten von mehr als 3 %. Das seien Folgen der Erholung der Wirtschaft, der Einführung eines CO<sub>2</sub>-Preises, der Wiederanhebung der Mehrwertsteuer und des Anstiegs des Ölpreises.

Die EZB blickt jedoch mit wachsender Sorge auf die steigenden Zinsen und Renditen an den Finanzmärkten, weil diese Entwicklung die erhoffte Konjunkturerholung von der Coronakrise erschweren könnte. Die EZB hatte zuletzt beabsichtigt auch weiterhin günstige Finanzierungsbedingungen zu gewährleisten.

### Voraussichtliche Entwicklung

Nach unserer aktuellen Einschätzung erwarten wir für das Jahr 2021 erneut einen Jahresfehlbetrag mit einem weiter verringerten Jahresergebnis als im Vorjahr. Als kommunaler Entsorger erbringt der AWM Dienstleistungen zur Aufrechterhaltung des öffentlichen Lebens sowie der Infrastruktur und ist als systemrelevant eingestuft. Wir rechnen daher mit weiter steigenden Kosten, die sich aus höheren Erfordernissen an Schutz- und Hygienestandards sowie zusätzlichen Aufwendungen im Zusammenhang mit der Corona-Pandemie ergeben. Daneben erwarten wir zunehmende Ausgaben für Personal sowie zur Erfüllung steigender Anforderungen für Kundenservice, Umweltschutz und für eine ressourcenschonende Sammlung, Behandlung sowie ökologische Verwertung. Mit Blick auf die Aufwendungen für bezogene Leistungen rechnen wir mit weiter steigenden Kosten für die Verwertung von Schlacke, für die Betriebsführung der Müllverbrennung und die Instandhaltung von Gebäuden.

Einnahmenseitig erwarten wir im Wirtschaftsjahr 2021 leicht steigende Erlöse aus Haus- und Gewerbemüllgebühren. Ebenfalls ist von einem anhaltenden positiven Trend bei den Einnahmen aus der Energiegutschrift auszugehen. Dagegen planen wir mit weiter rückläufigen Umsätzen aus der Verwertung von Altstoffen, die stark von einer zum Teil volatilen Marktlage abhängen. Ende Mai 2021 ist ein Blockstillstand des Heizkraftwerks Nord aufgrund einer vorgeschriebenen Prüfung geplant. Weitere begrenzte Kapazitätsengpässe bei der thermischen Behandlung von Abfällen sind in den Revisionszeiten insbesondere beim großen Müllkessel zu erwarten. Zudem ist davon auszugehen, dass aufgrund der anhaltenden Corona-Pandemie die Hausmüllabfallmengen weiterhin leicht steigen werden. Inwieweit dadurch die Abfälle zur Verwertung zusätzlich verdrängt werden, hängt von der Corona-Pandemieentwicklung



ab, wenngleich das Aufkommen an Gewerbeabfällen im Jahr 2021 insgesamt niedriger eingeschätzt wird.

Das Finanzergebnis wird aufgrund der anhaltenden Niedrigzinsphase auch weiterhin durch hohe Aufwendungen belastet sein, die aus der Abzinsung der langfristigen Rückstellungen resultieren. Es ist auch im Wirtschaftsjahr 2021 von sinkenden Abzinsungszinssätzen gemäß § 253 Abs. 2 HGB auszugehen. Die Folge sind hohe jährliche Zuführungen, insbesondere zu den Rückstellungen für Unterhaltsfolgelasten der Deponien sowie für Altersversorgungsverpflichtungen.

Der Abfallwirtschaftsbetrieb München beabsichtigt weiterhin zumindest einen Teil der geplanten Investitionsmaßnahmen aus dem erwirtschafteten Cashflow zu finanzieren. Der Rest wird durch Fremdkapital finanziert.

Der AWM konzentriert sich betrieblich/operativ auf eine Steigerung der Effizienz und eine zuverlässige und klimafreundliche Entsorgung sowie Verwertung. Strategisch gilt es, den AWM in Bezug auf (Mega-)Trends wie die Digitalisierung, den Lebensstil- bzw. Wertewandel sowohl bei der Münchner Bevölkerung als auch bei den Beschäftigten, mit Blick auf eine moderne Ressourcenwirtschaft ökonomisch, ökologisch und sozial aktiv zu gestalten.

### **Wesentliche Chancen und Risiken**

Existenz gefährdende Risiken werden für den AWM nicht gesehen. Die gewerbliche Tätigkeit des AWM dient, bei einem angemessenen Chancen-Risiko-Verhältnis, in erster Linie der Unterstützung des hoheitlichen Geschäfts. Die Geschäftstätigkeit des AWM wird sich wie bisher auf München und das Münchner Umfeld beschränken.

## **3 / Finanzrisikobericht**

Finanzwirtschaftliche Risiken in Form von Bonitäts- und Liquiditätsrisiken und Zinsänderungsrisiken sind für den AWM von geringer Bedeutung. Die jederzeitige Zahlungsfähigkeit des AWM wird grundsätzlich durch einen Kassenkredit in ausreichender Höhe über den städtischen Kassenverbund sichergestellt. Die bestehenden Möglichkeiten und erreichbaren Konditionen bei der kurz- und mittelfristigen Kreditaufnahme beruhen im Wesentlichen auf der gesetzlichen Gewährträgerhaftung der Landeshauptstadt München für den Eigenbetrieb. Das Kreditportfolio besteht ausschließlich aus Darlehen mit fester Verzinsung.

Bei der Anlage von finanziellen Mitteln aus den langfristigen Rückstellungen verfolgt der AWM einen konservativen, risikominimierten Ansatz. Der Erwerb von Pfandbriefen, Papieren mit staatlicher Haftung, Schuldscheindarlehen und die Anlage von Finanzmitteln in Tages- und Termingelder wird nach unseren Vorgaben von der Stadtkämmerei durchgeführt, die die Mittel auch verwaltet. Einlagengesicherte Anlagen werden zu 100 % bei Instituten investiert, die den Sicherungssystemen der Deutschen Sparkassen oder Volks- und Raiffeisenbanken angehören.

## 4 / Chancen- und Risikobericht

### Risikomanagementsystem

Der AWM verfügt über ein Risikomanagementsystem, das den Berichtspflichten der Werkleitung an den Stadtrat und dem Gesetz zur Kontrolle und Transparenz im Unternehmensbereich (KontraG) entspricht. Durch das Risikomanagementsystem soll sichergestellt werden, dass Risiken umfassend und zeitnah erkannt werden und kurzfristig Gegenmaßnahmen zur Risikominimierung eingeleitet werden können. Durch die Identifizierung von Einzelrisiken ist ein übergreifender systematischer Ansatz erforderlich, welcher insbesondere die Maßnahmen zur Risikominimierung mit den dazugehörigen Kontrollverfahren berücksichtigt. Die organisatorische Ausgestaltung des Risikomanagementsystems und der Internen Revision wird von der Zweiten Werkleitung verantwortet.

### Wirksamkeitskontrolle, fortlaufende Überprüfung und Weiterentwicklung

Die Prognosen des Risikomanagementsystems und der Internen Revision werden im Rahmen unserer kontinuierlichen Überwachungs- und Verbesserungsprozesse regelmäßig optimiert, um nachhaltig die Wirksamkeit der Systeme herzustellen. Die Ergebnisse werden periodisch und anlassbezogen der Zweiten Werkleitung berichtet. Die interne Revision und der externe Abschlussprüfer überwachen als unabhängige Instanzen regelmäßig ausgewählte Elemente im Hinblick auf die Zweckmäßigkeit und Wirksamkeit.

### Chancen und Risiken im AWM

Im Folgenden führen wir Risikopositionen auf, die wir fortlaufend nach aktueller Einschätzung für die zukünftige Entwicklung des AWM als wesentlich einstufen. Die dargestellten Chancenoptionen sind analytisch abgeleitet.

#### a – Chancen und Risiken des AWM aus der betrieblichen Tätigkeit

Als kommunaler Eigenbetrieb erbringt der AWM seine Dienstleistungen überwiegend im öffentlichen Auftrag und ist dabei nicht gewinnorientiert, sondern orientiert sich am öffentlichen Gemeinwohl. Der AWM betreibt deshalb mit dem Verband Kommunaler Unternehmen (VKU) und den kommunalen Spitzenverbänden politische Aufklärungsarbeit, um die kommunalen Interessen und Belange zu sichern.

Außerdem betreibt der AWM eine umfangreiche Umfeld- und Kundenanalyse, die in die Definition neuer Leistungen (zum Beispiel Altkleider-, Elektro-Altgerätesammlung und in die Aufstellung von Unterflurcontainern) einfließt. Die Einnahmen sowohl aus den Zweckvereinbarungen mit den Landkreisen als auch mit der Abfallwirtschaftsgesellschaft Donau-Wald mbH können für die nächsten Jahre als gesichert angesehen werden.

Zum Zeitpunkt der Berichtserstellung erscheint es als möglich, dass ab dem Jahr 2023 Abfall als Brennstoff im Sinne des Brennstoffemissionshandelsgesetzes (BEHG) eingestuft werden könnte. Dies hätte für den AWM als Betreiber des Müllheizkraftwerks Nord zusätzliche jährliche Kosten in Millionenhöhe zur Folge. Sowohl die Interessengemeinschaft der Thermischen Abfallbehandlungsanlagen in Deutschland e.V. (ITAD) als auch der VKU vertreten derzeit die Auffassung, dass Abfall kein Brennstoff im Sinne des BEHG ist; hierzu liegt auch ein Rechtsgutachten im Auftrag des VKU vor, welches diese Auffassung ausführlich und

nachvollziehbar stützt. Es ist derzeit folglich nicht unstrittig, ob Abfälle als Brennstoff im Sinne des § 2 Abs. 1 BEHG einzustufen sind.

Daneben bestehen nach wie vor wirtschaftliche Risiken infolge der Nachrüstung technischer Anlagen wie der Trockenfermentationsanlage am Entsorgungspark Nord aufgrund gesetzlicher Vorgaben bzw. Auflagen der TA Luft. Ebenso bergen neue Vorgaben oder behördliche Genehmigungsaufgaben für das Projekt Oberflächenabdichtung auf der Deponie Nord-West planerische und wirtschaftliche Risiken für die Münchner Abfallwirtschaft.

Im Rahmen der stofflichen Verwertung sind die Kosten für die Schlackeentsorgung in 2020 weiter gestiegen. Schlechtere Marktkonditionen bei der externen Schlackeverwertung infolge strengerer Verwertungsvorschriften lassen zunächst keine Trendwende bei den Verwertungsaufwendungen erkennen.

#### **b – Chancen und Risiken im Personalbereich**

Ein nachhaltiger Erfolg des AWM kann insbesondere durch die hohe Qualifizierung seiner Fach- und Führungskräfte langfristig gewährleistet werden. Wie die gesamte Abfallwirtschaft steht auch der AWM vor einigen Herausforderungen, insbesondere in Bezug auf den drohenden Verlust von Schlüsselpersonal sowie auf die Auswirkungen der Altersstruktur in den operativen Bereichen. Die demographische Entwicklung in Deutschland mit einer im Durchschnitt alternden Gesellschaft zeigt sich auch in der Auswertung der Betriebsdaten zur Sammlung von Abfällen zur Beseitigung und Verwertung der VKU-Mitgliedsunternehmen für das Jahr 2018. Danach liegt der Anteil der Müllwerker\_innen, die älter als 50 beziehungsweise älter als 60 Jahre sind, im Mittel bei 43 % beziehungsweise bei 8 %. Dabei lässt sich ein von 2006 bis zum aktuellen Durchgang 2018 ein leicht steigendes Durchschnittsalter auf mittlerweile 45,9 Jahre erkennen.

Für den AWM ergab sich im Jahr 2020 bei den Müllwerker\_innen ein Altersdurchschnitt von 47 Jahren. 52,0 % aller Mülllader\_innen waren älter als 50 Jahre (inkl. aller Ü60-Kolleg\_innen), 10,4 % aller Mülllader\_innen waren älter als 60 Jahre.

Die Ein- und Austritte in den letzten 3 Jahren haben also zu einem stabilen Altersschnitt beigetragen, die Altersstruktur hat sich hingegen in Richtung der älteren Altersgruppen verschoben.

Diese Relationen entsprechen auch weitgehend der allgemeinen Altersstruktur im AWM. In der gesamten Belegschaft sind 51,6 % älter als 50 Jahre, 11,6 % sogar über 60 Jahre (Altersschnitt 47,3 Jahre).

Unsere Personalentwicklungsaktivitäten unterstützen eine zielorientierte und bedarfsgerechte Personalgewinnung sowie eine strategische Personalplanung maßgeblich. In den Jahren 2015 bis 2019 konnte knapp ein Viertel aller Stellen, für die mindestens eine Berufsausbildung erforderlich ist, durch interne Personalentwicklungsmaßnahmen besetzt werden. Das Ausbildungsangebot des AWM unterstützt gleichzeitig unsere Aktivitäten zur gezielten Nachwuchsförderung. Neben unserer betrieblichen Ausbildung in den Berufsbildern Büromanagement, Kfz-Mechatronik und Kreislauf- und Abfallwirtschaft erzielen wir auch mit unseren Weiterqualifizierungsprogrammen, die wir kontinuierlich erweitern, Erfolge (zum Beispiel „Von Mülllader\_innen zu Kraftfahrer\_innen“, „Von Einweiser\_innen zu Fachkräften für Kreislauf- und Abfallwirtschaft“).

#### **c – Chancen und Risiken im Umweltbereich**

Die Gefahr von schwerwiegenden Schäden an Boden, Luft und Wasser durch die Deponien Nord-West und Großlappen wird als gering eingeschätzt. Sollten dennoch Schäden

auftreten, sind sie durch die bestehenden Rückstellungen „Deponie Schadensvorsorge“ und „Umwelthaftpflichtversicherung“ abgesichert.

**d – Gesamteinschätzung der Chancen- und Risikosituation des AWM**

Der Abfallwirtschaftsbetrieb München konnte sich in der Vergangenheit auch in schwierigen wirtschaftlichen Situationen aufgrund des gewachsenen starken Markenimages, der funktionierenden Einsammellogistik sowie einer ökologischen Behandlung und zuverlässigen Entsorgung aller Münchner Siedlungsabfälle positiv entwickeln. Unsere stabilen Ertragskennzahlen leisten einen wichtigen Beitrag, auch in einem herausfordernden Umfeld den finanziellen Raum für Investitionen in neue Technologien und Dienstleistungen sicherzustellen.

Unter Beachtung dieser Gegebenheiten und Fakten sind derzeit keine Risiken erkennbar, welche den Fortbestand des Abfallwirtschaftsbetriebes gefährden könnten.

## **5 / Unterzeichnung**

Die Werkleitung legt hiermit den nach den Vorschriften des Handelsrechts und der Eigenbetriebsverordnung erstellten Lagebericht vor und unterzeichnet diesen gemäß § 25 Abs. 1 Eigenbetriebsverordnung.

München, 17. Mai 2021

Erste Werkleiterin

Stellvertretende Zweite Werkleiterin

Kristina Frank  
Kommunalreferentin

Sabine Schulz-Hammerl