



Abdruck

Landeshauptstadt München, Referat für Stadtplanung und Bauordnung
Blumenstraße 28b, 80331 München

An den Vorsitzenden des Bezirksausschusses 5 – Au-Haidhausen
Herrn Jörg Spengler
Friedenstr. 40
81660 München

Lokalbaukommission
Untere Naturschutzbehörde
Untere Denkmalschutzbehörde
PLAN HAIV-50V

Telefon: (089) 233 -
Telefax: (089) 233 -

Dienstgebäude:
Blumenstr. 28b
Zimmer:
Sachbearbeitung:

Ihr Schreiben vom

Ihr Zeichen

Datum

24.08.2021

Baumersatzkonzept in Au-Haidhausen zur Korrektur des Baumverlusts
BA-Antrags-Nr. 20-26 / B 02072 des Bezirksausschusses des Stadtbezirkes 5 – Au-Haidhausen
vom 24.03.2021

Sehr geehrter Herr Spengler,
Sehr geehrte Damen und Herren,

der o.g. Antrag des Stadtbezirkes 05 - Au-Haidhausen wurde dem Referat für Stadtplanung und Bauordnung zur federführenden Bearbeitung zugeleitet. Auf die mit Zwischennachricht vom 28.06.2021 erbetene Terminverlängerung bis 15.09.2021 wird Bezug genommen.

Die von Ihnen aufgeworfenen Fragen möchten wir, stellenweise unter Verweis auf unsere Sitzungsvorlage „Baumschutz in der Landeshauptstadt München“ (Sitzungsvorlagen Nr. 20-26 / V 03093) die am 28.07.2021 von der Vollversammlung des Stadtrates beschlossen wurde, in der vorgegebenen Reihenfolge beantworten.

A) „Die Verwaltung wird aufgefordert und trägt dafür Sorge, dass die UNB so ausgestattet ist, dass sie ihre Aufgaben ordnungsgemäß abwickeln kann. Dies gilt insbesondere für den Bereich Baumschutz mit den zwingend notwendigen Kontrollaufgaben, damit die Baumschutzkampagne nicht ins Leere läuft.“

Wir gehen aufgrund des Kontextes davon aus, dass sich die Forderung insbesondere auf die Ersatzpflanzungskontrolle („Aktion Kontrolle Grün“) sowie das hierfür verfügbare Personal bezieht und möchten für die Beantwortung auf die Ausführungen unter 3.1 der o.g. Sitzungsvorlage sowie auf den Vortrag im Hinweisblatt vom 28.06.2021 zu o.g. Sitzungsvorlage verweisen. Im Zuge der Stadtratsbefassung zur „Aktion Kontrolle Grün“ (siehe hierzu Sitzungsvorlage Nr. 14-20 / V 09243, Beschluss der Vollversammlung vom 13.12.2017) wurde 1,5 Vollzeitäquivalente (VZÄ) im Bereich der Verwaltung der Unteren Naturschutzbehörde neu geschaffen. Davon sind seit September 2020 eine halbe Stelle (0,5 VZÄ) sowie Stundenreste (ca. 0,2 VZÄ) aus der zweiten neu geschaffenen

U-Bahn U1 / U2 / U7
Haltestelle Fraunhoferstraße

U-Bahn U1 / U2 / U3 / U6 / U7 / U8
Haltestelle Sendlinger Tor

Straßenbahn: Linien 16 / 17 / 18
Haltestelle Müllerstraße

Metrobus: Linien 52 / 62
Haltestelle Blumenstraße

Beratungszentrum:
Blumenstr. 19, Erdgeschoss

Mo, Di, Do, Fr: 9:00 bis 12:00 Uhr
zusätzlich Di und Do: 13:30 bis 16:00 Uhr

Internet:
www.muenchen.de

Elektronische Kommunikation mit
der Stadtverwaltung München:
Siehe www.muenchen.de/ekomm

Stelle zur Stärkung der Ersatzpflanzungsinitiative unbesetzt. Vor dem Hintergrund der coronabedingten Einsparungen ist die Wiederbesetzung jedoch derzeit nicht möglich. Ein entsprechender Änderungsantrag der Fraktion DIE LINKE / Die PARTEI vom 16.06.2021 zu Sitzungsvorlage Nr. 20-26 / V 03093 (siehe Anlage 21 zum Hinweisblatt vom 28.06.2021) mit dem Ziel der Erhöhung des Personalkostenbudgets des Referates für Stadtplanung und Bauordnung bei gleichzeitiger Freigabe der vakanten Stelle (0,5 VZÄ) zur Wiederbesetzung konnte aus haushalterischen Gründen nicht vom Referat für Stadtplanung und Bauordnung übernommen werden.

B) „Verwaltung und UNB berichten dem Bezirksausschuss 5 zur Anzahl der verlorenen Bäume sowie den geleisteten Kautionszahlungen der letzten zehn Jahre.“

Zu B1)

Aufgrund des Beschlusses der Vollversammlung des Stadtrats vom 13.12.2017 (Sitzungsvorlagen Nr. 14-20 / V 09243) werden bereits seit Ende 2018 konsequente Ersatzpflanzungskontrollen zum Ausgleich der Verluste an Bäumen durchgeführt (siehe oben). Kontrolliert werden 60% der stadtweit festgesetzten Ersatzpflanzungen, in den sensiblen Innenstadtbereichen, - so auch im Stadtbezirk 2-, erfolgt eine Kontrolle von nahezu 100 % zurückgehend bis bzw. beginnend im Bescheidsjahr 2013. Dieser Prüfumfang ist zugleich die Obergrenze dessen, was mit den hierfür zugeschalteten Stellen unter Berücksichtigung der Vakanzten (siehe oben) umgesetzt werden kann.

Werden im Rahmen der Kontrolle nicht erfüllte Ersatzpflanzungsaufgaben festgestellt, werden diese mittels Zwangsgeldfestsetzungen durchgesetzt. Darüber hinaus stellt die Nichterfüllung einer Auflage eine Ordnungswidrigkeit gem. § 11 BaumschutzV dar, die regelmäßig mit einer Geldbuße geahndet wird.

Eine zusätzliche, in festen zeitlichen Abständen durchgeführte Erfolgskontrolle kann aufgrund fehlender personeller Kapazitäten leider nicht durchgeführt werden. Derartige Erfolgskontrollen können derzeit nur stichprobenartig im Zusammenhang mit neuen Antragsverfahren bzw. Ersatzpflanzungsneukontrollen erfolgen.

Zu B2)

Gemäß Ziffer 6 des Beschlusses der Vollversammlung des Stadtrates vom 28. Juli 2021 zu o.g. Sitzungsvorlage wird künftig jährlich die Gesamtbilanz der durch die Unteren Naturschutzbehörde genehmigten Baumfällungen und angeordneten Neupflanzungen aufgeschlüsselt nach Stadtbezirken erstellt und veröffentlicht. Eine darüber hinausgehende Unterrichtung des Bezirksausschuss über Festsetzungen der Ersatzpflanzungen in jedem Einzelfall ist jedoch nicht mit vertretbarem Aufwand zu leisten.

Zu B 3)

Wir bitten um Verständnis, dass auf Basis der uns vorliegenden statistischen Daten eine Auswertung nur für die Jahre 2013 -2020 erfolgen konnte. In diesem Zeitraum wurden im Stadtbezirk 5 insgesamt weniger als 333 Bäume im Rahmen von Einzelfällungsanträgen

genehmigt, weitere 394 Fällungen wurden im Rahmen von Baugenehmigungsverfahren bewilligt. Bei den Zahlen für die Einzelfällungsanträge sind auch Bäume enthalten, welche im Rahmen kombinierter Genehmigungen und Ablehnungen verbeschrieben wurden. Aus technischen Gründen lassen sich die abgelehnten Bäume in diesen Vorgängen nicht von Genehmigten differenzieren, so dass die Anzahl der tatsächlich zur Fällung bewilligten Bäume sogar noch geringfügig unter 333 liegt. Bei diesen Zahlen wurden auch diejenigen Genehmigungen berücksichtigt, welche zwar bereits 2012 beantragt, aber erst 2013 erteilt wurden.

Zu B 4)- B 7):

Die Fragen B 4) bis B 7) zur Höhe der Kautionszahlungen sowie deren Verwendung möchten wir gerne zusammenfassend unter Verweis auf o.g. Sitzungsvolage beantworten.

Zunächst möchten wir den Unterschied zwischen „Kautionszahlungen“ („Sicherheitsleistungen“) und „Ausgleichszahlungen“ nochmals verdeutlichen, da diese Begriffe immer wieder zu Missverständnissen führen.

Kautionszahlungen, im Folgenden Sicherheitsleistungen genannt, können im Einzelfall für die Herstellung besonders aufwendiger Baumschutzmaßnahmen oder Freiflächengestaltungen im Rahmen von Baugenehmigungen gefordert werden. Diese Gelder werden allerdings nach Umsetzung der Maßnahmen wieder an den Antragsteller ausbezahlt. Soweit Auflagen zur Freiflächengestaltungen nicht bestimmungsgemäß umgesetzt werden, werden die Sicherheitsleistungen für die Finanzierung der ggf. erforderlichen Ersatzvornahme verwendet. Die Sicherheitsleistung bemisst sich dabei in aller Regel am Gegenwert der beauftragten Maßnahme. Im Falle der Freiflächen sind dies die durchschnittliche Kosten der Herstellung der Freiflächen incl. Baumpflanzung entsprechend der Baukostentabelle pro m². Zielt die Auflage deren Einhaltung mit einer Sicherheitsleistung abgesichert wird auf die Umsetzung von aufwendigen Schutzauflagen ab wird in der Regel der Wert der betroffenen Bäume (Wertermittlung nach der „Methode Koch“) als Bemessungskriterium herangezogen.

Sicherheitsleistungen werden daher bisher nur im Zuge von Bauverfahren und auch dort nur in begründeten Einzelfällen verlangt. Die genaue Höhe der geforderten Sicherheitsleistungen ist jedoch nicht mit vertretbarem Aufwand ermittelbar da hierfür alle Baugenehmigungen manuell gelesen werden müssten. Eine automatisierte Auswertung ist nicht möglich.

Mit der Novellierung der Baumschutzverordnung soll künftig die Festsetzung von Sicherheitsleistungen in begründeten Fällen auch außerhalb der Baugenehmigungsverfahren möglich werden. Gemäß Ziffer 8 des Beschlusses der Vollversammlung des Stadtrates vom 28. Juli 2021 zu o.g. Sitzungsvorlage wird die Anwendung von Sicherheitsleistungen als „Kann“-Vorschrift in die Baumschutzverordnung Eingang finden. Zur ausführlichen Begründung verweisen wir auf die aktuelle Sitzungsvorlage des Stadtrates Nr. 20-26 / V 03093, Ziffer 3.4.

Von der Sicherheitsleistung zu unterscheiden sind Ausgleichszahlungen. Diese werden im Einzelfall gefordert, wenn eine Ersatzpflanzungsaufgabe aufgrund der geringen Grundstücksgröße nicht festgesetzt werden kann. Die Ausgleichszahlung betragen in der Landeshauptstadt München 750 € pro Baum. Die Gelder, die in einen stadtweiten, nicht nach Stadtbezirken aufgeschlüsselten Topf fließen, werden vom Baureferat für die Begrünung

öffentlicher Flächen verwendet werden. Da jedoch weitaus weniger Flächen im öffentlichen Raum zur Verfügung stehen, als mit den aufgelaufenen Geldern begrünt werden können, scheitern Pflanzungen im öffentlichen Raum in den jeweils von den Fällungen betroffenen Stadtvierteln nicht an der Finanzierbarkeit sondern mangels geeigneter Standorte an der Realisierbarkeit der Pflanzungen.

Zu B 8):

Was die Pläne zur Verwendung der Ausgleichszahlungen betrifft dürfen wir im Detail auf die Ausführungen in Ziffer 3.5. und 3.6. der Sitzungsvorlage Nr. 20-26 / V 03093 verweisen. Ausgleichszahlungen sind gemäß § 7 Abs. 4 Satz 2 Baumschutzverordnung zweckgebunden für Neupflanzungen von Gehölzen sowie für Pflege- und Erhaltungsmaßnahmen zu verwenden. Wie in der Sitzungsvorlage beschrieben soll künftig im Rahmen der Initiativen „Grenzbaum“ und „Extrabaum“ das Engagement der Bürger*innen finanziell gefördert werden, die sich durch die freiwillige Pflanzung eines Baumes für ein grünes München einsetzen. Auch besonders kostenintensive baumerhaltende Maßnahmen, sei es im öffentlichen Raum oder auch auf Privatflächen werden weiterhin aus den Mitteln der Ausgleichszahlungen finanziert. Darüber hinaus hat das Baureferat im Oktober 2020 bekanntermaßen die Bezirksausschüsse aufgrund ihrer Ortskenntnis und ihrer Erfahrung gebeten, potenzielle Baumstandorte im öffentlichen Raum in ihren jeweiligen Stadtbezirken zu benennen. Sobald diese Rückmeldungen auf ihre Realisierbarkeit hin überprüft sind kann die Finanzierung der Pflanzungen über die vorhandenen Mittel der Ausgleichszahlungen erfolgen.

B) Verwaltung und UNB schildern dem Bezirksausschuss 5, wie dem Baumverlust der vergangenen Jahre im Stadtbezirk 5 entgegengewirkt wurde und werden soll

Zunächst möchten wir den angesprochenen Baumverlust der letzten 10 Jahre relativieren und auf die Ausführungen unter Ziffer 2.5 der Sitzungsvorlage des Stadtrates Nr. 20-26 / V 03093 verweisen. Ersatzpflanzungen werden - wo mit den bestehenden Gesetzen vereinbar – stets gefordert und auch großflächig kontrolliert und konsequent durchgesetzt. In Einzelfällen muss jedoch aus rechtlichen Gründen auf Ersatzpflanzungen verzichtet werden.

Aus den in der Stadtratsvorlage behandelten Gründen ist ein jährlicher Verlust an Bäumen, rein rechnerisch unvermeidbar. Wie dort dargelegt entsteht dieses rechnerische Defizit durch Fälle, in denen eine Ersatzpflanzung unter Ausübung pflichtgemäßem Ermessens nicht sinnvoll und erforderlich ist und somit auch nicht gefordert werden kann. Zweck der Baumschutzverordnung ist die langfristige Sicherstellung der gesamten innerörtliche Durchgrünung. Dies wird durch einen begründeten Verzicht von Ersatzpflanzungen in Einzelfällen nicht in Frage gestellt.

Was die Beantwortung Ihrer Frage im Detail betrifft dürfen wir Sie auf die Ausführungen in der bereits mehrfach zitierten Sitzungsvorlage „Baumschutz in der Landeshauptstadt München“ verweisen. Bei der Erarbeitung dieser Vorlage hat sich das Referat für Stadtplanung und Bauordnung zum Ziel gesetzt, die gegebenen Rahmenbedingungen für Baumschutz in der Stadt darzulegen, Defizite aufzuzeigen und Spielräume auszuloten, um Bäume in der Stadt wirkungsvoller erhalten und in ausreichendem Umfang nachpflanzen zu können. Die vorhandenen Instrumentarien und geplanten Maßnahmen zur Stärkung des Baumschutzes sind vielschichtig und ausführlich in der Sitzungsvorlage dargestellt. Sie umfassen den Ausbau von

Beratungsangeboten, die Förderung freiwilliger Pflanzungen durch die Initiativen „Pro Baum“, die konsequente Fortführung der Ersatzbauminitiative und die Erarbeitung eines Kriterienkatalogs als Grundlage für eine differenziertere Festsetzungen von Ersatzpflanzungen bei genehmigte Baumfällungen um nur einige herauszugreifen.

C) Verwaltung und UNB nehmen Stellung zu den Wünschen des Bezirksausschuss 5:

Zu C 1)

Wie bereits oben dargelegt ist die Untere Naturschutzbehörde in der Art und Anzahl der Ersatzpflanzungsfestsetzungen an den Grundsatz der Verhältnismäßigkeit gebunden. Mehrfache Ersatzpflanzungen pro Fällung können daher nur in den Fällen gefordert werden, wo ökologisch besonders wertvolle Bäume zur Fällung frei gegeben werden. § 7 Abs. 2 Satz 4 der Münchner BaumSchV formuliert hierzu folgendes: „[Es] kann auch für die Entfernung eines einzelnen, noch vitalen und dominanten Baumes die Forderung von mehreren Ersatzpflanzungen erfolgen“. Diese Regelung findet jedoch hauptsächlich bei durch Neubaumaßnahmen bedingten Fällungen Anwendung, darüber hinaus gibt es in der Regel keinen Grund dominante und vitale Bäume zu Fällung frei zu geben. Ein Ausgleich des verloren gegangenen Grünvolumens ist nicht möglich (vgl. hierzu Ziffern 3.7. und 5.5. der Sitzungsvorlage Nr. 20-26 / V 03093)

Zu C 2)

Der Bezirksausschuss regt auch Ersatzpflanzungen bzw. deren Finanzierung an anderen Stellen im Stadtbezirk an, sofern am Fällungsort aufgrund von Baumaßnahmen keine ausreichenden Nachpflanzungen möglich sind. Ersatzpflanzungsforderungen können jedoch aus rechtlichen Gründen lediglich gegen den Grundstückseigentümer bzw. Antragsteller festgesetzt werden. Eine Ersatzpflanzungsfestsetzung für ein anderes (Privat-)Grundstück als dem von der Fällung Betroffenen wäre daher nur mit Zustimmung des dortigen Eigentümer möglich. Wie oben dargestellt werden jedoch die unter Umständen festgesetzten Ausgleichszahlungen für die Begrünung öffentlicher Flächen an anderer Stelle durch das Baureferat Gartenbau verwendet. Sofern sich (an anderen Standorten) private Grundstückseigentümer bereit erklären eine freiwillige Begrünung vorzunehmen, soll dies künftig im Rahmen der Initiative „Pro Baum“ (siehe oben) gefördert werden.

zu C 3)

Wir gehen davon aus, dass Ihr Vorschlag auf eine Erhöhung der Ausgleichszahlung für eine aus Platzgründen nicht realisierbare, aber dem Grunde nach erforderliche Ersatzpflanzung (derzeit 750,- Euro pro nicht realisierbarer Ersatzpflanzung) abzielt. Auch hierzu möchten wir Sie im Detail auf die Ausführungen unter Ziffer 3.7, 3.8 und 5.13 der zitierten Sitzungsvorlage verweisen. Im Zuge der Prüfungen zur Erarbeitung eines Kriterienkatalogs für Ersatzpflanzungen werden wir auch die fachlichen und rechtlichen Möglichkeiten der Erhöhung bzw. Differenzierung der Ausgleichszahlungen prüfen.

Zu C 4)

Der Vorschlag des Bezirksausschuss 5 die Ersatzpflanzungsfrist zu verkürzen wird gern aufgegriffen. Eine Fristverkürzung ist auch aus Sicht der Unteren Naturschutzbehörde ein probates Mittel um den entstehenden Grünverlust schneller ausgleichen zu können ohne die

Antragstellenden dadurch über Gebühr zu belasten. In Baugenehmigungsverfahren werden bereits jetzt Nachpflanzungen binnen 6 Monate nach Fertigstellung des Bauvorhabens in Abhängigkeit von Fertigstellungszeitpunkt und Pflanzzeiten gefordert. Für Fällgenehmigungen außerhalb eines baurechtlichen Verfahrens wird nach dem derzeitigen Stand der fachlichen und rechtlichen Prüfung eine Verkürzung der Frist auf 7 Monate allgemein positiv gesehen. Im Falle einer Fristsetzung von 7 Monaten wäre zugleich gewährleistet, dass in den festgesetzten Zeitraum immer eine geeignete Pflanzzeit enthalten ist.

Dem Antrag Nr. 20-26 / B 02072 kann nach Maßgabe der vorstehenden Ausführungen entsprochen werden. Er ist damit behandelt.